

UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

UNIDAD DE POSGRADO

**De éxitos y frustraciones: modelos y estrategias de
desarrollo, 1950-1990. Una interpretación sociológica**

TESIS

Para optar el Grado Académico de Doctor en Sociología

AUTOR

Luis S. Pacheco Romero

Lima – Perú

1996

UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS
(Universidad del Perú DECANA de América)

ESCUELA DE POST GRADO

UNIDAD DE POST GRADO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



**"DE EXITOS Y FRUSTRACIONES:
MODELOS Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO, 1950-1990.
UNA INTERPRETACION SOCIOLOGICA"**

Tesis para Optar el Grado de
DOCTOR EN SOCIOLOGIA

PRESENTADA POR:

LUIS S. PACHECO ROMERO

LIMA-PERU

1,996

A mis padres,
por su educación
edificante

I N D I C E

	<u>Pág.</u>
INTRODUCCION	5
I. <u>PRIMERA PARTE</u>	
Siete Tesis de Sociología Económica sobre el Desplazamiento de unos Modelos de Desarrollo por Otros	13
<u>Capítulo 1</u> - CEPAL sistematiza la ISI espontánea y derrota al liberalismo: anos 50 y 60	14
<u>Primera Tesis</u>	
- Sobre el pensamiento de la CEPAL propuesto en los 50	14
A. Escenario Histórico-Social	14
B. Germinación del Planteamiento Cepalino frente al Escenario reseñado: el Diagnóstico de la CEPAL	35
C. Contenido y Bases Conceptuales de la Propuesta de la CEPAL en los 50. Ventajas y Limitaciones	38
<u>Capítulo 2</u> - Los NICs Asiáticos	53
<u>Segunda Tesis</u>	
- Sobre los NICs Asiáticos	53
A. Escenario Histórico-Social	53
B. Lanzamiento de una Estrategia Diferente	54
C. Rasgos Básicos de la Propuesta Estratégica Aplicada por los NICs Asiáticos; el Componente Social	55

<u>Capítulo 3</u> - El Enfoque de la Dependencia	60
<u>Tercera Tesis</u>	
- Sobre el Enfoque de la Dependencia	60
A. Escenario Histórico-Social	60
B. Crítica al Paradigma Prevaleciente y Formulación de línea de Análisis de la Dependencia	62
C. Las Líneas Centrales del Enfoque de la Dependencia. Sus Aciertos y Limitaciones	63
<u>Capítulo 4</u> - Un Reclamo de Ortodoxia Marxista	67
<u>Cuarta Tesis</u>	
- Sobre la Perspectiva Marxista	67
A. Escenario Histórico-Social	67
B. Frente a la Profundización de la Crisis y la Propuesta Dependientista, se reclama ortodoxia desde la Concepción Marxista	68
<u>Capítulo 5</u> - La Propuesta Neo-liberal Autoritaria ..	74
<u>Quinta Tesis</u>	
- Sobre el Enfoque Neo-Liberal Autoritario	74
A. Escenario Histórico-Social	74
B. Frente a la Ineficacia de Ideas ante la Crisis creciente, resurge la Ortodoxia Conservadora, como Propuesta Neo-Liberal autoritaria	75
C. Elementos centrales de la propuesta Neo-Liberal ortodoxa y sus limitaciones	76
<u>Capítulo 6</u> - La Propuesta Neo-Clásica No-Monetarista, No-autoritaria	78
<u>Sexta Tesis</u>	
- Sobre la Propuesta No-Monetarista de los Neo-Clásicos	78
A. Escenario Histórico-Social Nacional e Internacional	78

B. Frente al cambio de escenario, surge un planteamiento más comprensivo y menos rígido, como la Propuesta de los Neo-Clásicos no-monetarista, no-autoritaria	79
---	----

C. Contenido de la Propuesta de los Neo-Clásicos, sus ventajas y limitaciones	80
---	----

<u>Capítulo 7</u> - Aparece un Nuevo Planteamiento de la CEPAL, para los 90	82
---	----

Sétima Tesis

- Sobre las Nuevas, Recientes, Propuestas de la CEPAL	82
---	----

A. Escenario Histórico-Social Internacional	82
---	----

B. Frente a carencia de logros del enfoque autoritario y del populismo nacional, emergen ideas nuevas de la CEPAL	83
---	----

C. Enumeración de nuevos planteamientos de la CEPAL	83
---	----

II. SEGUNDA PARTE

Una Visión Sociológica sobre un Caso de Exito y Un Caso de Frustración en los Esfuerzos por el Desarrollo	84
---	----

Capítulo 8

Exito en el Sudeste Asiático: Aspectos Sociales y Políticos en Juego	85
--	----

Capítulo 9

Frustración en Latinoamérica: Papel de los Factores Sociales en la Estrategia y Efectos Sociales de la Experiencia Realizada	90
--	----

III. TERCERA PARTE

Reflexiones de Sociología del Conocimiento sobre la Evolución de las Ideas en la Explicación del Cambio Social	92
--	----

Capítulo 10

Sistema Social e Ideas	93
------------------------------	----

Capítulo 11

La Pugna Competitiva entre Enfoques	97
---	----

Capítulo 12

Poder en el sistema internacional e Ideas	100
---	-----

IV. CUARTA PARTE

Reflexiones Metodológicas en el Campo de la Sociología del Desarrollo	104
--	-----

Capítulo 13

Criterios Metodológicos para el Análisis de los Problemas del Subdesarrollo	105
--	-----

Capítulo 14

Hacia un Nexo Metodológico entre Teoría y Política para el Desarrollo Económico-Social	110
---	-----

CONCLUSIONES	114
--------------------	-----

RECOMENDACIONES	116
-----------------------	-----

BIBLIOGRAFIA	118
--------------------	-----

INTRODUCCION

Esta investigación efectuada para optar el Grado de Doctor en Sociología se ha realizado en momentos en que culmina una década para Perú y América Latina que ha dejado sinsabores para sus pueblos y resultados negativos para sus sociedades en términos de desarrollo.

A pesar de la clara diferencia conceptual entre "crecimiento" y "desarrollo", cabe aludir a que ni siquiera puede mostrarse que haya habido avances en materia de expansión de la producción, una de cuyas consecuencias es que el ingreso per capita de la región, y de Perú, ha retrocedido a niveles de años anteriores. En el caso del Perú, a niveles de décadas anteriores.

Las sucesivas opciones desplegadas resultaron fallidas. En nuestro país, después de la experiencia del gobierno militar reformista (1968-1975), de la del segundo gobierno militar, anti-reformista (1975-1980), y luego de dos experiencias de administración civil, con distinto signo (1980-1985 y 1985-1990), la situación no es nada alentadora, al comprobarse que el país en verdad ha vivido, a partir de 1977, una larga crisis, de la que sólo circunstancialmente (1980, 1986-parte inicial de 1987) ha podido tener respiro.

Los negativos fenómenos económicos que se viven en el Perú no son sólo expresión de errores de política económica, como muchos lo analizan. Afirmar eso sería caer en una posición economicista, y quizá voluntarista. La situación que se vive, en el ámbito de la economía y en la esfera social, revelan que la sociedad peruana

está atravesando problemas en el nivel estructural. El análisis debe localizarse en ese nivel, para en esa perspectiva proceder a indagar por el origen de los problemas.

Lo que debe subrayarse, sin embargo, es que una vez detectadas las causas de los problemas, llega el momento de la acción. Y allí se presenta un tema crucial. En medicina, el diagnóstico puede estar bien hecho; pero la receta debe ser, igualmente, la apropiada. De lo contrario, todo el acierto que se pudiera haber logrado en la identificación de los males y sus causas, pudiera desvanecerse.

En las ciencias sociales sucede algo similar. El diagnóstico debe ser acertado. Pero una vez formulado un buen diagnóstico de los problemas que vive la sociedad, sus méritos pueden volverse nulos con un diseño erróneo de estrategia y políticas. Debe acertarse en ambos elementos. Allí reside la complejidad a que se enfrenta el formulador de políticas, o quienes conciben la estrategia.

Por todas estas consideraciones, se seleccionó como tema de esta Tesis el estudio de un número de enfoques conceptuales que conspicuamente forman parte de la historia de las ideas relativas al desarrollo de las sociedades latinoamericanas, con especial mención de los aspectos sociales relevantes. Las perspectivas seleccionadas para el estudio son aquéllas que llegaron a tener vigencia en algún momento de la historia de Latinoamérica, en el período 1950-1990.

Si se lo que va a examinarse es la vigencia de los enfoques, deberá reconstruirse la secuencia de enfoques vigentes, quedando claro que no hubo en un solo momento más de un enfoque vigente que predominara sobre los otros. En todo caso, un enfoque sucedió a otro; como si un enfoque -en ascenso- desplazara al otro -en declive.

Interesa, en ese sentido, conocer qué procesos estuvieron presentes para que ocurriera ese desplazamiento - o ascenso y caída- de un enfoque por otro.

Por ello, al abordarse cada enfoque se busca explicar la emergencia y situación ascendente del planteamiento concreto en el contexto de su situación histórica específica. El supuesto empleado en esta investigación, ciertamente, es que las ideas se vuelven prevalentes cuando las circunstancias históricas sientan las condiciones necesarias para ello. El propósito, en este respecto, es llegar a formular una interpretación de los éxitos y colapsos de las estrategias desplegadas. Es una premisa en las propuestas que se presente, el que toda estrategia de desarrollo expresa explícita o implícitamente un basamento teórico. Por ello, el análisis en esta investigación toma como sujetos de estudio tanto estrategias susceptibles de ser aplicadas o que fueron efectivamente llevadas a la práctica, como los enfoques conceptuales que las sostienen.

El objetivo de analizar las razones, desde una perspectiva

sociológica, del desplazamiento de unas propuestas conceptuales por otras, es llegar a construir algunos planteamientos producto de reflexiones sobre esta temática. Se proponen como ideas iniciales que pudieran constituir elementos para discusión sobre criterios metodológicos en la formulación de propuestas de desarrollo y sobre la articulación entre teoría y acción en el campo del desarrollo.

La metodología empleada en esta investigación se basa en el análisis de contenido de documentos y publicaciones especializadas con hipótesis, esquemas, y enfoques sobre la temática. Ello equivale a decir, bibliografía sobre ideas acerca del desarrollo, sobre aspectos genéricos de la historia de América Latina, así como sobre la realidad empírica de países relevantes de la región.

El período cubierto por la investigación es el que transcurre desde la II Post-Guerra hasta 1990. Son cuatro décadas, que permiten llevar a efecto el tema que motiva el presente estudio, el seguimiento de la sucesión de los enfoques de desarrollo. El área geográfica de la investigación cubre el conjunto de América Latina como región y no se pone énfasis especial en Perú. El universo de análisis para poder elaborar reflexiones en torno a las cuestiones objeto del estudio no puede limitarse a un solo país. No quedó más alternativa que tomar Latinoamérica entera para poder enfocar en su espacio los fenómenos y procesos que serían objeto de análisis de modo de poder, así, abordar los problemas del desarrollo y subdesarrollo y encontrar sentido sociológico a las tendencias

descubiertas. Ahora bien, con el objeto de mejor comprender los procesos pertinentes a la problemática del desarrollo que tuvieron lugar en nuestra región, se decidió como estrategia de investigación extender la mirada a otras región geográfica, como es el caso del sudeste asiático. Esto se justifica por fines de comparación. Los defensores del análisis comparativo pueden hallar aquí un buen caso. Se juzgó que el balance que había que llevar a cabo de los intentos de industrialización efectuados en América Latina tendría mucho mejor pie si se hacía un contraste de la experiencia latinoamericana con la del sudeste asiático. El análisis comparado es método de trabajo frecuentemente utilizado en otras latitudes.

Siendo el tema de la Tesis el proceso de desarrollo, fue inescapable efectuar una parte del análisis desde una perspectiva económica, la que, en consecuencia pasó a jugar papel de apoyo al análisis sociológico acometido.

Aparte de la bibliografía relevante al tema -que emplea escritos de los "clásicos" del pensamiento latinoamericano (Prebisch, Furtado, Medina Echavarría, Germaní), un insumo de importancia en el trabajo fue la evidencia empírica que hubo que auscultar para llegar a obtener percepciones pertinentes. Hay, sin embargo, un espacio en el documento en el que se da cabida a la reflexión propia, la cual constituye un modesto esfuerzo personal por elaborar planteamientos que, aunque en el status de ideas

iniciales, puedan servir para futura discusión relativa a la problemática de la teorización sobre el desarrollo.

El presente trabajo de investigación se presenta en cuatro Partes, que albergan catorce capítulos.

En la Primera Parte se postulan siete tesis sobre igual número de enfoques o estrategias de desarrollo que se han aplicado por los Gobiernos o han tenido vida al ser el marco de acción de las principales fuerzas políticas y sociales en la región (y en el sudeste asiático) en el período de estudio. Las hipótesis analizan uno por uno los modelos de desarrollo, primeramente ubicándolo en el escenario histórico-social en el que cobró vigencia y prevalencia, y luego examinando su contenido, dándose paso a continuación a una evaluación de sus ventajas y limitaciones.

En la Segunda Parte, se hace el análisis comparativo del éxito logrado por la estrategia llevada a la práctica en el sudeste asiático con el desencanto que se experimentó en Latinoamérica ante la falta de logros positivos al aplicarse los modelos de desarrollo -o probarse en la práctica la inviabilidad de algunos enfoques- en los países de la región.

En la Tercera Parte, se presenta algunas reflexiones en el campo de la sociología del conocimiento. Conscientes de que esta área de la sociología no ha tenido todo el desarrollo que la

importancia de este campo ameritaría, se propone las ideas en esta sección del trabajo, como se dice más arriba, como planteamientos iniciales para debate o para elaboración más profunda por otros investigadores. La iniciativa se justifica si se tiene en cuenta que el tema de la Tesis giró alrededor de ideas, conceptos, enfoques, planteamientos, y el núcleo temático de la investigación se localizó en el engranaje entre ideas y la evolución de la realidad empírica de las sociedades. De esta problemática, así abordada, a la indagación propia de la sociología del conocimiento hay un solo paso.

Finalmente, en la Cuarta Parte, se presentan algunas ideas sobre criterios metodológicos que, a juicio del autor, podrían ser empleados en el proceso de elaboración de enfoques del desarrollo, al menos para sociedades latinoamericanas. En el capítulo final de esta sección del documento, se ha procurado establecer los nexos elementales entre teoría y la práctica del desarrollo, de modo tal que se tomen las previsiones, a futuro y en general, para evitar errores en la aplicación, por los agentes sociales y económicos, de las ideas lanzadas por los formuladores de política y adoptadas por la autoridad política para la búsqueda del bienestar de la población. Este último tópico es incluido en la Tesis por tenerse presente que, al fin de cuentas, los esfuerzos de indagación de orden intelectual tienen un destino, que es la mejora de la calidad de vida de las poblaciones, en nuestro país y en la región de la que formamos parte. Este es, no tenemos duda, el sentido último de

las ciencias sociales.

El autor quisiera expresar su reconocimiento a los colegas de la Facultad con quienes entabló diálogo sobre la problemática que es abordada en nuestro trabajo, y manifestar su agradecimiento al Profesor Víctor Medina F., el Asesor de Tesis, por las recomendaciones que oportunamente hiciera, las que por su utilidad y pertinencia fueran recogidas en el proceso de preparación del documento final en que se presenta los resultados de la investigación.

PRIMERA PARTE

Siete Tesis de Sociología Económica

sobre el Desplazamiento de Unos Modelos

de Desarrollo por Otros

C a p í t u l o 1

La CEPAL sistematiza la ISI espontánea y derrota al liberalismo: años 50 y 60

P r i m e r a T e s i s

El pensamiento de la CEPAL propuesto en los 50 tuvo como propósito formular una sistematización de la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones en su fase espontánea; los planteamientos del enfoque apuntaron a precisar las condiciones para hacer viable la política adecuada para una industrialización inducida. Este modelo derrotó a la óptica liberal planteada en las décadas de los 50 y 60.

A. Escenario Histórico-Social

1. Pugna con el liberalismo

Las economías de América Latina, desde que se independizaron de España (Portugal o Francia, en su caso),

evolucionaron en base a cánones del liberalismo económico imperante. El Estado debía restringirse a sus funciones elementales de cuidado del orden público, defensa y seguridad, servicios urbanos públicos (alumbrado público, educación primaria, salud asistencial); la economía la hacía la empresa privada.

Cuando, en las dos últimas décadas del S. XIX, se forjó la división internacional del trabajo en el escenario económico internacional, y correspondió a las naciones latinoamericanas jugar un papel de proveedor de materias primas y alimentos, fue más claro el rol subsidiario atribuido al Estado, con lo cual quedó reforzado la congruencia entre economía primario-exportadora con una "élite" oligárquica liberal y pensamiento económico liberal. La diferencia entre el cuadro económico-social en el período post-colonial (1820s-1870s) y la inserción de las economías en el sistema operando sobre los rieles de la división internacional del trabajo (DIT) "clásica" estribaba en que se percibía al terminar el siglo anterior un "sistema" internacional de producción y comercio. En esas circunstancias históricas, dándose en términos efectivos ese engranaje descrito en la noción de DIT, América Latina tuvo las bases internas consolidadas para el despliegue del sistema productivo primario-exportador y el ejercicio del poder a través de un Estado "oligárquico", con las características de exclusión, reducción a una base social ínfima, carencia de canales de movilización social, forma de dominación autoritaria, y los rasgos afines que la literatura describe.

La orientación "natural" en todo ese período histórico en términos de marco doctrinario de política económico-social era el liberalismo. Por ello, aunque la expresión del liberalismo desde el último tercio del S. XIX en Europa (Inglaterra, Francia, Italia, principalmente) fuera la escuela denominada neo-clásica, y esta corriente empezara a perder algún terreno en el S. XX, conforme aparecían los conflictos políticos y convulsiones económicas en Europa a partir de 1914,¹ lo cierto es que los foros académicos continuaban en Estados Unidos y el resto del continente americano bajo la égida espiritual del liberalismo económico. No se dio un debate académico sobre paradigmas económicos, como el que se registró en Europa, en los 30s y 40s.²

Si llegó a emerger en América Latina otra corriente de pensamiento -como, en efecto, ocurrió desde 1948-, la propuesta nueva tuvo que lidiar contra la corriente preeminente. Por qué el liberalismo se mantenía en una posición dominante en los círculos académicos de los países de América Latina a principios de los 50,

¹ Inicio de un largo período de crisis económica y política que transcurrió hasta 1945, y que cubrió la Primera Guerra Mundial; las hiperinflaciones en la expirante Rusia y naciente Unión Soviética, en la derrotada Alemania (de la I Gran Conflagración), en la escindida Austria (del Imperio Prusiano), en la hoy Hungría; el surgimiento del fascismo y del nazismo; el colapso de mercados financieros que culminaron en el estallido de la Gran Depresión y la crisis 1929-1933; la Guerra Civil Española, iniciada en 1936; y la Segunda Guerra Mundial (1939-1945).

² Valga, sí, aclarar que en los Estados Unidos en la práctica se adoptaron formas de intervención del Estado en la economía, antes de 1950, por efecto de su participación en la II Guerra Mundial y por el lanzamiento del llamado "New Deal" en el contexto de la administración Roosevelt.

no obstante que a nivel internacional ya se había iniciado la polémica entre la matriz teórica del liberalismo y la corriente del 'intervencionismo' es un tópico sobre el que habría que hacer alguna reflexión, enmarcada dentro de la realidad latinoamericana.

Advertimos una asociación entre liberalismo y sociedad agraria o pre-industrial. No resulta fácil conciliar la existencia de un sistema de dominación oligárquica con un pensamiento económico intervencionista. ¿Cómo combinar haciendas, latifundios a cargo de gamonales, minería para la exportación, "enclaves" agro-minero-petrolero-pesquero, con keynesianismo o Estado benefactor?

En cambio, en la misma coyuntura internacional, naciones que estuvieran ya transitando por la vía de la industrialización (las europeas, justamente), eran contexto favorable para la difusión y aceptación de políticas intervencionistas y keynesianas (economía urbano-industrial, con mercados financieros y monetarios institucionalizados). Nada de esto había en economías con "enclaves" administrados por capitales extranjeros y grupos oligárquicos que prácticamente se habían desentendido de los asuntos públicos. Por todo ello, el enfoque liberal era, espontáneamente, el marco de la vida social y pública.

³ Vertido con toda la sistematicidad del caso y organicidad teórica en los planteamientos de John Maynard Keynes.

2. Expresiones teóricas del liberalismo en los 50

En el decenio de los 50, lo nuevo que aparece en las canteras del liberalismo es la aplicación de esa óptica doctrinaria a la problemática del subdesarrollo.

Con ello, estuvieron disponibles en el concierto de ideas diversas manifestaciones del enfoque liberal para distintos casos: i. cuando se refiere a una economía nacional; ii. cuando su foco se centra en la interacción entre dos o más economías nacionales; iii. cuando el énfasis está puesto en comprender la situación de un país en términos de su nivel de desarrollo y al esfuerzo que haga o deba hacer por salir del subdesarrollo.

a. Así, en la primera manera de ver el tópico, lo que se da en la historia del pensamiento económico es el liberalismo en una perspectiva de economía nacional. Es todo lo que se conoce como los aportes teóricos de Smith, Ricardo o J.S. Mill (S. XVII y primera mitad del S. XIX), por un lado, y las ideas de los marginalistas y neo-clásicos por el otro (último tercio del S. XIX).

b. Aparte de ello se tiene lo que podría denominarse el liberalismo internacional, tomando como sujetos de análisis dos o más economías nacionales y como escenario de actividad la economía internacional.

Esta perspectiva. como se sabe, fue fundamentada en torno a la problemática del comercio internacional, por economistas clásicos tales como Adam Smith (teoría de la ventajas absolutas), David Hume (contra el mercantilismo) y David Ricardo (teoría de las ventajas comparativas). Luego fue formulada la teoría general del comercio en equilibrio, que postula que cuando existe el libre comercio, éste tendrá el efecto de igualar los precios en todo el mundo.⁴ Este es el modelo de Heckscher-Ohlin-Samuelson.

Pero vayamos a la idea fundamental de esta corriente, en lo concerniente al comercio internacional: admitiendo que hay asimetrías -dicen los sostenedores de esa tradición-, sin embargo no hay racionalidad en el caso de un país con excedentes en que busque acrecentar éstos al darse cuenta de que todo lo que acumulará serán reservas que no significarán mayor bienestar para sus ciudadanos, privándolos de una porción de consumo; al mismo tiempo, tendrá que conceder créditos al país deficitario, para así posibilitarle a éste que compre sus productos. Si todos los países en el sistema hacen lo que deben hacer en el mejor de sus intereses, el sistema funcionará. Algunos adoptarán algunas políticas proteccionistas, para lograr ganancias nacionales de corto plazo, pero ése tendrá que ser un pequeño precio a pagar.⁵

⁴ BRETT, E.A., The World Economy since the War, Macmillan Publishers, London, 1985, pg. 35.

⁵ Recapitula a este respecto Brett: "since there are no fundamental conflicts of interest in the system ..., the problems of securing an effective international agreement to guarantee its operation would seem to hang mainly upon the existence of the

El sistema necesita de mecanismos prácticos para que funcione "aceitadamente". Es probable que esto fuera lo que tuvieran en mente los miembros de la delegación norteamericana -enfrentada a la delegación británica, encabezada por J.M. Keynes- cuando lograron sacar adelante en la Conferencia de Bretton Woods (1944) el acuerdo sobre el "espíritu" librecambista⁶ a instalar en los organismos internacionales entonces creándose (FMI y Banco Mundial). El acuerdo de Bretton Woods fue decisivo, en este respecto, pues desde entonces el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, desempeñan funciones dentro de una perspectiva conceptual liberal, con notable influencia en el desenvolvimiento de la coyuntura mundial.⁷

c. En tercer lugar, tenemos la aplicación del pensamiento liberal a la problemática de una economía nacional en términos de

political willingness required to set aside short-term national interests in order to create the framework for international co-operation, and upon the technical competence of those given the task of devising the practical mechanisms through which it is to operate." BRETT, Op. cit., pgs. 46-47.

⁶ Y no intervencionista en el escenario internacional, como lo postuló denodadamente Keynes, visualizando un sistema internacional en donde de los países con excedentes fluyeran -vía FMI y Banco Mundial- capitales y recursos financieros hacia las economías deficitarias, para la reactivación de la economía mundial. La delegación británica (Keynes) perdió.

⁷ Los planteamientos de corte keynesiano no fueron acordados como orientación de trabajo para los flamantes organismos multilaterales. Pero no sólo Keynes perdió. Al poco tiempo, ya se vió que dichos organismos no contribuirían a reducir las diferencias entre países ricos y pobres, sino más bien las acentuaron. Perdieron las naciones pobres, se prolongaron los problemas y se postergaron las soluciones.

su nivel de desarrollo. Las expresiones del liberalismo en materia de desarrollo en el nivel nacional se dan a través de las ideas de muchos autores. En este trabajo, solamente nos referiremos a tres contribuciones, la de W.W. Rostow, la perspectiva del dualismo tradicional-moderno y la contribución del sociólogo argentino Germani.

i. Planteamiento de ROSTOW

Dice Rostow, al hacer los planteamientos iniciales de su obra con su versión acerca del proceso de evolución que viven las sociedades en la época actual: "Este libro es una generalización de la marcha de la historia moderna, hecha por un historiador de la economía. Esta generalización reviste la forma de una serie de etapas de crecimiento.

He llegado gradualmente a ser del parecer de que es posible y, para ciertas finalidades limitadas, útil subdividir la historia de cada economía nacional -y algunas veces la historia de las regiones- de acuerdo con esta serie de etapas. Estas constituyen, a la postre, tanto una teoría sobre el crecimiento económico como una teoría más general, aun cuando todavía muy parcial, acerca de la historia moderna en su conjunto."⁸

Al igual que Marx, a quien quiere refutar, Rostow adhiere a una concepción lineal de la historia, con una tendencia

⁸ ROSTOW, W.W., Las Etapas del Crecimiento Económico - Un Manifiesto No Comunista, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., junio de 1961, pg. 13.

ascendente en el tiempo. Por eso habla de "etapas": "Es posible identificar las sociedades, en sus dimensiones económicas, dentro de una de estas cinco categorías: la sociedad tradicional, las condiciones previas para el impulso inicial, el impulso inicial, la marcha hacia la madurez y la era del gran consumo en masa."⁹

ii. La dicotomía tradicional-moderno

Hay una orientación de espíritu historicista en este enfoque. Existe una secuencia, en que un país pasa de una situación de sociedad "tradicional" a una de tipo "moderno". Así fue la trayectoria de los países de Europa Occidental, y ése sería el camino a seguir por las sociedades latinoamericanas. Si en éstas coexisten "sectores modernos" con "sectores tradicionales", éstos últimos ingresarán a un proceso de "modernización", que conducirá a dicha sociedad a homogenizarse como una sociedad moderna, al estilo de los hoy naciones desarrolladas, industrializadas. Un rasgo característico de este propuesta es el nivel macro en que se efectúa el análisis.¹⁰

El enfoque procuró identificar los mecanismos, factores y actores capaces de impulsar el proceso de modernización; similarmente, se puso énfasis en detectar los obstáculos a dicho

⁹ ROSTOW, W.W., Op. cit., pg. 16.

¹⁰ Alan Touraine hace una crítica sobre este rasgo del enfoque por descuidar a los actores y enfatizar demasiado el sistema. TOURAINE, Alan, "La profesión sociológica en América Latina", en Cuadernos del CLAEH, N° 39, Montevideo, diciembre de 1986, pg. 8.

proceso. Ensayos y trabajos en esa línea subrayaron el papel de las costumbres tradicionales, la falta de sentido de riesgo, la carencia de actitudes psicológicas para el cambio y la innovación como trabas al proceso.

iii. A nivel latinoamericano: una propuesta sociológica de "modernización"

Gino Germani, utilizando el anadamiaje conceptual de la secuencia tradicional-moderno, postuló una tipología de evolución que explicaría los secuenciales períodos socio-políticos de los países iberoamericanos. Los seis estadios sucesivos propuestos por este sociólogo argentino son: I. guerras de liberación y proclamación formal de la independencia; II. Guerras civiles, caudillismo, anarquía; III. Autocracias unificantes; IV. Democracias representativas de participación "limitada"; V. Democracias representativas de participación "extensa"; VI. Democracias representativas de participación "total".

Como se puede visualizar fácilmente, la variable crucial elegida por Germani es la "democracia representativa". Su esfuerzo lo centra en señalar algunos factores que dificultan la transición a ese tipo de régimen socio-político, dándose allí un

" GERMANI, Gino, "Democracia representativa y clases populares", en Octavio IANNI (selec.), Populismo y Contradicciones de Clase en Latinoamérica, Ediciones Era, Serie Popular Era, México, 1a. ed., 1973, pg. 15.

supuesto, al menos discutible: que la democracia representativa es un modelo alcanzable en las naciones periféricas, que se llegará a un nivel de participación "total", y que dicha situación será la solución para los problemas de desarrollo desigual a nivel mundial, expresados en "brechas" de riqueza, tecnológicas, de calidad de vida a escala internacional. ¿Cómo avanzar en esa transición existiendo una pobreza creciente, extendiéndose? ¿No será que Germani nos habla de la meta a alcanzar, sin darnos idea de cómo lograrlas, sino ni siquiera cómo hacer algunos avances hacia ella?

3. Derrota del liberalismo

Terminada la II Guerra Mundial, profundas y extensas transformaciones políticas se comenzaron a manifestar, en el mundo desarrollado y en las áreas periféricas. Los partidos conservadores en Europa tuvieron que adoptar contenidos programáticos reformistas, o simplemente cedieron posiciones. Por ejemplo, la Democracia Cristiana alemana introdujo avances marcados en la gestión de las empresas privadas, al incorporar a los trabajadores en el nivel de dirección. En el Asia, las fuerzas conservadoras se agruparon en el Partido Liberal Democrático, que se mantiene en el poder desde la conclusión de la Guerra, llevando a su país a niveles de desarrollo no previstos, en base a una política de participación de los trabajadores, en conjunto con los empresarios, y con una participación activa del Estado que fue el agente conductor del modelo.

En ese contexto, las corrientes liberales bregaron por conservar su influencia, pero las fuerzas ideológicas y doctrinarias rivales, así como posiciones científico-sociales contrastantes con el liberalismo tuvieron el viento a su favor.

4. Factores que determinaron el triunfo de la CEPAL

a. A nivel de las ideas

i. El avance de las ideas de Keynes en el plano internacional

Keynes escribió sus ideas pensando en un país determinado, para una economía nacional. Pero también dio su punto de vista conceptual sobre las relaciones económicas internacionales. Su pensamiento fue el siguiente: En el comercio internacional, los países superavitarios están ahorrando recursos; los que están en déficit, están gastando recursos. Estados Unidos en el período entre-guerras ahorró recursos, e impidió que otras naciones salieran de la recesión. Frente a cuadros como éste, debiera existir una agencia internacional capaz de cumplir un rol análogo al que juega el Estado nacional en el nivel interno. Los ahorros de los países superavitarios debieran prestarse a los deficitarios no para ajustar cuentas de la Balanza de Pagos, sino para propósitos de desarrollo de largo plazo. Así se haría posible, en los países deficitarios, el empleo de la fuerza laboral y de los

restantes recursos de la economía.¹²

Lo que es relevante en este punto, es que en los círculos políticos y académicos de la periferia comenzaron a tener impacto estos planteamientos. No tuvieron mayor resonancia a nivel internacional, pues en ese nivel los intereses representados por el liberalismo están mejor posicionados. Pero en la periferia sí ganaron ascendencia. Al menos, proporcionaron postulados que coadyuvaron al resurgimiento de ideas emanadas en el S. XIX pero que se encarnaron en enfoques a mediados del S. XX.¹³

ii. La crítica a Rostow

Se lanzaron críticas de envergadura a Rostow. Una de las posturas críticas, lapidarias, fue la de SCHACKLE, quien, luego de refutar cálculos matemáticos hechos por Rostow, se refiere a un punto crucial: "Cuando nuevas ideas, nuevas ambiciones y nuevo conocimiento técnico procedente de otros países alcanzan a una economía conservadora, el ingreso y la riqueza pueden tener que ser

¹² BRETT, E. A., The World Economy since the War: The Politics of Uneven Development, Macmillan Publishers, London, 1985, pg. 50.

¹³ Nos estamos refiriendo a Friedrich List, en el S. XIX y, por cierto, a los postulados de la CEPAL, en el S. XX. List postuló que era necesario que el Estado protegiera la industria naciente aplicando una política económica activa en el comercio exterior, en el sentido de promover las industrias nacionales y la expansión del mercado interno. Este proteccionismo sólo debiera abandonarse cuando la industria ya se hubiera desarrollado lo suficiente como para enfrentar la competencia internacional. List fue alemán y vio el peligro de que no se desarrollara la industria de su país, por la enorme fuerza de Inglaterra en el comercio internacional.

redistribuidos, mediante imposición, inflación o revolución, antes que la economía pueda empezar a industrializarse a sí misma. El profesor Rostow, en una forma bastante convincente, esboza, quizá en una forma un poco repetitiva, el tipo de dificultades y la resistencia que tienen que ser vencidas a fin de que la marea de la Revolución Industrial pueda entrar con todo su torrente. Pero éste no es el meollo de la cuestión. Desde el punto de vista de la teoría de la historia, la gran pregunta es: *¿Cómo empezó la primera Revolución Industrial, la Revolución Industrial británica?* Y aquí él no tiene nada que decir. Brillante penetración e intuiciones han hecho al profesor Rostow justamente famoso. Pero ahora queda por hacer un pesado trabajo de azadón."¹⁴

iii. La crítica al dualismo tradicional-moderno

El núcleo de la crítica a este modelo se concentra en lo siguiente: Creer que un país de la periferia que repita los procesos experimentados por los países europeos, obtendrá las condiciones que traerán consigo las mismas resultantes que se produjeron en el caso original es un error. Es más, un error caracterizado por su ingenuidad. Así, el hecho de que los países de la región hayan ido abandonando una organización de la economía predominantemente rural, no quiere decir que con ello el sector moderno se expandirá y la sociedad entera se modernizará

¹⁴ SCHACKLE, G.L.S., La Naturaleza del Pensamiento Económico - Escritos Escogidos (1955-1964), Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1969, pg. 308.

fluidamente. Los fenómenos en la realidad de un país en otro nivel de desarrollo pueden reproducirse, cuando son repetidos de otra experiencia, como hechos y procesos distorsionados, o esencialmente diferentes. El enfoque de la transición de una sociedad tradicional a una moderna si aquélla aplica los mecanismos y procesos empleados o vividos en Europa Occidental se percibe, por ello, como una herramienta intelectual simple, y débil e insuficiente en su capacidad de predicción y explicación de los hechos. Al respecto, dice Dopfer: "Aproximadamente, esto es lo que sucedió en la etapa de la teoría del desarrollo enfocada en el capital, hasta la década de 1960. La acumulación de capital ... depende de condiciones históricas específicas, y mientras no se den esas condiciones, el proceso no puede ocurrir."¹⁵

iv. La retirada de los neo-clásicos frente a los keynesianos

Cuando en los Estados Unidos se empieza a aplicar el New Deal, y luego en la post-guerra advienen administraciones Demócratas (Truman) que se caracterizan por poner en marcha políticas gubernamental interventoras, los partidarios del enfoque neo-clásico tienen que replegarse.

En Europa, en los años de la post-guerra, la aplicación del denominado Plan Marshall fue factor gravitante para

¹⁵ DOPFER, Kurt, La Economía del Futuro - Hacia un Nuevo Paradigma, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1978, pg. 28.

la inclinación de la balanza en favor de enfoques de intervención del Estado. Las propias características de la concesión de crédito de los Estados Unidos a los gobiernos europeo-occidentales significaron condicionalidades. Las mismas que promovieron la adopción de esquemas de planificación y de grandes programas de inversión pública. Irónicamente, el gran triunfador de la II Guerra Mundial, Estados Unidos, el país que había llegado hasta esa posición de hegemonía sobre bases liberales, contribuyó a expandir puntos de vista y prácticas gubernamentales en una línea nada liberal, sino más bien abiertamente intervencionista.¹⁶ Al volverse los países que constituían la "vanguardia" del capitalismo a nivel mundial (apenas antes que comenzara la "Guerra Fría" y, con mayor razón, cuando ésta irrumpió en la escena mundial) seguidores de una línea no-liberal, los partidarios del neo-liberalismo tuvieron que resignarse a esperar en Estados Unidos y Europa Occidental mejores tiempos. Esta atmósfera intelectual de orientación más progresista tenía que llegar hasta nuestros lares, y efectivamente llegó, materializándose este hecho en la victoria, sobre el liberalismo, de un planteamiento alternativo, que es lo que precisamente ofrecía Raúl Prebisch y sus asociados.

¹⁶ Justamente, uno de los factores que difundieron la adopción por los gobiernos de la planificación estatal fue el Plan Marshall. La Guerra Mundial (1939-1945) ya había preparado el contexto para esto, cuando en las naciones participantes de la conflagración tuvieron que implantarse "economías de guerra", es decir, políticas económicas y sociales con fuerte control del Estado de los recursos, la producción y la distribución de bienes y servicios.

b. A nivel de los hechos

Pero no sólo a nivel de los conceptos se dieron tendencias favorables al cambio de planteamientos.

El enfoque que empleamos en esta investigación establece una interdependencia continua entre el nivel de las ideas y el nivel fáctico. No es sólo el cambio en el plano de las ideas el que genera el cambio en el plano de la acción; en la misma forma, los cambios en el nivel de los hechos y procesos produce impacto y cambio en el mundo de las ideas.

Por ello, debemos examinar las tendencias que se registraron a inicios de los 50 en América Latina.

Nos hace recordar Brett que el crecimiento en los años 50 no fue nada pequeño. Mucho menos en los 60. en los países de bajos ingresos, el crecimiento se aceleró y llegó a tener un promedio de 3.6% entre 1960 y 1970: y de 5.7% en los países de medianos ingresos, en el mismo período. Compárese esto con el crecimiento de 4.7% en los países industrializados en los mismos años. La industria creció en 6.7% en los países de bajos ingresos y en 7.6% en los de medianos ingresos.¹⁷

ZIMMERMAN nos provee de estadísticas que ahora resultan

¹⁷ BRETT, E.A., Op. cit., pgs. 185-186.

sorprendentes por completo. Describe la productividad por trabajador en los diferentes sectores de la producción y se constata que ¡la del trabajador latinoamericano era más alta que la del japonés en 1953! Ciertamente, la superioridad latinoamericana sobre el sudeste asiático era entonces marcadamente mayor.¹⁸

Cuadro 1

Producción por Trabajador en los Sectores Primario Secundario y Terciario (alrededor de 1953)

<u>Zona econ.geográfica</u>	<u>Productividad por trabajador (en US\$)</u>		
	<u>S. Primario</u>	<u>S. Secundario</u>	<u>S. Terciario</u>
América del Norte	2,860	5,530	5,200
Europa Noroccidental	1,040	1,700	1,590
América Latina	360	1,120	1,480
Japón	400	1,100	1,020
Asia sudoriental	170	370	380

Fuente: ZIMMERMAN, L.J., Op. cit., pág. 42

La interrogante surge, entonces: ¿cómo se explica una situación de bonanza en la región al terminar la II Guerra Mundial? La respuesta nos conduce a hacer un breve recuento de los procesos sociales y económicos que tuvieron lugar en América Latina antes de la II Guerra Mundial.

¹⁸ ZIMMERMAN, L.J., Países Pobres, Países Ricos - La brecha que se Ensancha, Siglo XXI Editores, México, 4a. ed., 1973, pg. 42.

Nos estamos refiriendo al largo período de industrialización espontánea de las economías líderes de la región. En efecto, es de la mayor importancia hacer referencia en este punto a lo que aconteciera en los países mayores de la región en la coyuntura internacional de la crisis de 1929.

Desatada la crisis, se pusieron en marcha mecanismos de mercado, virajes productivos y cambios en las percepciones y decisiones de los agentes sociales que se presentaron en distintas fechas y formas como el colapso del largo "período oligárquico" que había caracterizado a las sociedades latinoamericanas. Con el golpe de Estado de los coroneles brasileños, liderado por Getulio Vargas, se abrió, en 1930, una nueva etapa histórica en América Latina entera. Vargas transformó radicalmente Brasil, de una sociedad agraria, orientada a la exportación de café y azúcar, a una sociedad en franco proceso de industrialización, con ambiciones geopolíticas a nivel semi-continental (América del Sur)¹⁹.

A Brasil le siguieron otros países²⁰. Entre ellos, los otros dos grandes: Argentina y México. El grupo lo completan, además del ya mencionado Uruguay, Chile y Colombia.

¹⁹ El proyecto de convertirse en potencia dominante en Sudamérica, cuando Argentina aparecía en esos años como nación con imagen positiva a nivel internacional.

²⁰ Existen obras que señalan al Uruguay como el primer país en Latinoamérica en tomar el rumbo de la industrialización. Esto habría tenido lugar muy temprano, antes de 1920.

Lo importante es vincular la adopción de decisiones de industrialización -por coyunturas y situaciones específicas que conducían a ello- con niveles de producción e ingreso adecuados.

La industrialización era espontánea, pero consistía, de cualquier modo, en actividades económicas de mayor productividad. Las mismas que generaban más empleo que lo que hubieran logrado los "enclaves". Y, con toda seguridad, más ingreso per capita. Una de las razones para esto último era que absorbían fuerza de trabajo en las ciudades no sólo la empresa privada sino las entidades públicas. El caso del Estado Novo es Brasil es ilustrativo. El Estado se volvió contra el dogma liberal y se hizo intervencionista. El gobierno federal pasó a dirigir la economía, de dos maneras: a. el "manejo de estímulos" (impuestos, control de cambios, cuotas de importación y requerimientos de salarios; y b. intervención directa, por medio de inversión pública.²¹

Por anadidura, las tendencias positivas continuaron en el período 1961-1972.

²¹ Se crea la Comisión Nacional del Acero en 1940, y la Empresa Nacional del Acero, en 1941. Se formaron empresas mixtas antes de 1945 en áreas como hierro, procesamiento de alcalinos, aviación y producción de motores de camiones. Ver SKIDMORE, Thomas E., Politics in Brazil, 1930-1964 - An Experiment in Democracy, Oxford University Press, New York, 1967, pg. 44.

Cuadro 2
Tasas de Crecimiento del PNB: América Latina
y Algunos Países

	(%)			
	<u>1961-1965</u>	<u>1966-1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>
<u>América Latina</u>	5.4	5.8	6.2	6.9
Argentina	4.4	4.1	3.7	3.7
Brasil	4.5	7.5	11.3	10.4
Chile	5.0	3.9	8.8	1.6
Colombia	4.7	5.7	5.5	7.1
México	7.1	6.9	3.4	7.5
Perú	6.7	4.0	5.9	5.8

Fuente: Banco Inter-Americano de Desarrollo, citado por Roger Hansen, "Relaciones económicas entre los Estados Unidos y la América Latina. ¿Bilaterales, regionales o globales?", en Luciano TOMASSINI (Sel.), Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1981, pg. 146.

Una variable macroeconómica de crucial importancia para el crecimiento sostenido es la inversión, que justamente permite la acumulación, premisa para toda posibilidad de distribución de ingreso.

Cuadro 3

La Inversión Bruta respecto del PNB:
América Latina y algunos Países, 1960-1972

	(%)			
	<u>1960</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>
<u>América Latina</u>	<u>19.4</u>	<u>19.4</u>	<u>19.0</u>	<u>19.8</u>
Argentina	21.6	20.3	21.2	21.8
Brasil	18.4	17.2	17.4	19.0
Chile	17.4	17.0	12.6	12.1
Colombia	20.5	21.5	22.6	20.8
México	20.0	21.7	19.6	20.5
Perú	21.6	12.2	12.7	11.8

Fuente: Banco Inter-Americano de Desarrollo, citado por Roger Hansen, "Relaciones económicas entre los Estados Unidos y la América Latina. ¿Bilaterales, regionales o globales?", en Luciano TOMASSINI (Sel.), Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1981, pg. 148.

B. Germinación del Planteamiento cepalino frente al Escenario
Resenado: el Diagnóstico de la CEPAL

La idea que sirve como premisa básica para la formulación del planteamiento de la CEPAL es el diagnóstico a que arriban Prebisch

y sus asociados acerca de la división internacional del trabajo.

En efecto, el diagnóstico se basa en un análisis que trasciende el ámbito nacional y se refiere más bien a la manera cómo está organizada y cómo funciona la economía internacional. Ellos ven un sistema de producción e intercambio funcionando con componentes actuando interrelacionadamente en una división del trabajo internacional.

Dice Furtado: "El punto de partida de Prebisch fue la crítica del sistema de división internacional del trabajo, llamando la atención hacia las implicaciones del carácter estático de la teoría del comercio internacional fundada en la idea de ventajas compartidas, cuya validez permanecía indiscutida en el mundo académico."²²

Lo que se afirmaba como postulado cierto en ese entonces era que el comercio internacional permitía superar la estrechez de los mercados nacionales, y que todos los participantes en el intercambio saldrían beneficiados más tarde o más temprano. Bastaba que se cumplieran algunos postulados de la teoría "clásica" del comercio internacional (A. Smith, con las "ventajas absolutas"; D. Ricardo, con las "ventajas comparativas").

²² FURTADO, Celso, Breve Introducción al Desarrollo - Un Enfoque Interdisciplinario, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. reimpresión, 1987, pg. 51.

Prebisch fue escéptico de que las cosas funcionaran así. El observó que los precios oscilaban continuamente, que no podía haber control sobre ellos y que esto impedía asegurar un ingreso sostenido de la economía que vendiera los bienes de precios volátiles. En otras palabras, estas naciones eran precio-aceptantes, y los precios se definían exógenamente.

Pero si esto ocurría en el curso corriente de los mercados, la observación de Prebisch fue más allá. En el largo plazo, también se presentaban problemas, dado que las estadísticas registraban una pérdida gradual pero sostenida de algunos participantes en el intercambio internacional.²³ Se trata de la noción del "deterioro de los términos del intercambio". En el largo plazo, los países proveedores de materias primas cada vez tendrían que dar más volumen de productos si se quisiera conservar el volumen de las importaciones de bienes manufacturados. Si se vendía el mismo volumen de antes, se recibiría menos bienes industriales a cambio. Esto generaba una "brecha", de unas naciones (economías 'centrales') enriqueciéndose en base al intercambio con otras (economías 'periféricas').

La CEPAL aporta aún más, al explicar por qué es que se esa

²³ Dice Haggard: "Primary producers faced price volatility in the short term and declining terms of trade over the longer run: his prescription was industrialization through protection." HAGGARD, Stephan, Pathways from the Periphery - The Politics of Growth in the Newly Industrializing Countries, Cornell University Press, Ithaca and London, 3d printing, 1992, pg. 10.

diferencia de precios en el largo plazo. La causa la ubican en una "brecha" tecnológica y en una asociada doferenciación de productividades entre uno y otro ámbito del sistema productivo internacional. Crecientemente se poducirá una distancia entre países desarrollados y los otros participantes en el sistema de intercambio entre nacionaes, resultando de ello que éstos últimos se estancarán o progresarán más lentamente o dificultosamente. La pobreza y los problemas sociales se irán extendiendo ostensiblemente en la periferia.

La lógica del argumento continúa, detectando incisivamente la reproducción del mismo fenómeno en los países. Al interior de las naciones en la periferia, se advertirá igualmente un creciente desfase tecnológico, productivo y social entre áreas que incorporan acervo tecnológico más vanazado y las áreas que siguen aplicando técnicas de producción tradicionales. Esto conlleva centralismo, por un lado, y estancamiento y su manifestación crítica, la pobreza, por otro.

C. Contenido y Bases Conceptuales de la Propuesta de la CEPAL en los 50. Ventajas y Limitaciones

1. El pensamiento de la CEPAL sobre la política de desarrollo a llevarse a cabo

a. Para superar la realidad del subdesarrollo, generada

según las líneas de análisis contenidas en el diagnóstico, los analistas de la CEPAL plantean la necesidad de impulsar cambios que signifiquen la alteración del curso de evolución económico-social de la nación periférica. Esto vendría a resultar en la sustitución de la sociedad "oligárquica", por una de tipo urbano-industrial. La base del crecimiento no sería más la producción de bienes primarios para su exportación a los mercados internacionales dentro del esquema de la división internacional del trabajo "clásica"²⁴. Consecuentemente, se postuló, en los años 50, un conjunto de proposiciones, cuya columna vertebral fue la industrialización, para dejar atrás el edificio "oligárquico".

b. Se trataría, en la época post-oligárquica, de expandir el sector manufacturero, para generar en la economía periférica bienes de mayor rendimiento en términos de productividad, por su mayor componente tecnológico. Pero los incrementos en productividad debían retenerse, lo cual exige plantear la necesidad de que los esfuerzos productivos se dirijan "hacia adentro".

c. Esta industrialización, sin embargo, no fue conceptualizada como un mero proceso de incremento de la

²⁴ Se distingue la división internacional del trabajo "clásica" de la que comenzó a observarse a partir de los años 70 y aún actualmente vigente, en que la DIT a partir de los '70 genera un espacio entre naciones industrializadas y las exportadoras de materias primas, para que allí funcione para el sistema un grupo de naciones de reciente industrialización desarrollando las técnicas de producción industrial menos avanzadas, dejando las técnicas más sofisticadas y más densas en conocimiento a los países altamente industrializados.

participación relativa del sector manufacturero en el producto global total. Con percepción política sagaz, los especialistas de la CEPAL se percataron que para que se diera esa expansión de la industria era necesario acometer una serie de transformaciones en las instituciones, en las mentes, pero sobre todo en los procesos productivos y tecnológicos. Para que todo ello pudiera darse, era pre-requisito la expansión del mercado interno y minar las relaciones sociales pre-capitalistas en el campo. Ello suponía transformaciones en las instituciones y en las relaciones de propiedad y de poder. A todo ello se le denominó "reformas estructurales".

Entre estas reformas se incluyó la reforma agraria: la propiedad latifundista tenía que ser abolida y dar paso a la modernización del agro. ¿Cómo podía esperarse un incremento de la demanda interna, sin una liberación del campesino de sus ataduras pre-industriales, viviendo en un ambiente social y económico pre-capitalista, sin ingreso monetario? Los hombres del medio rural debían superar esa situación en la que habían estado sumergidos por siglos. La solución era afectar los lazos de propiedad que se habían "osificado" por tanto tiempo. La reforma agraria era un imperativo.

Similarmente, la educación tenía que dar un vuelco. En contenido y en forma, la educación reflejaba el espíritu de sociedades oligárquicas. Mentes para la conservación, no para el

cambio y el progreso, era la resultante de los sistemas educativos difundidos. Los jóvenes no salían preparados para la innovación y el análisis, sino para la repetición y para la búsqueda de seguridad en el dogma; la ideología del protocolo, del ornato y de las formas era lo generalizado. Como evocando los tiempos medievales, los criterios de la tradición y de la autoridad imponían su fuerza en la vida diaria, y los centros de enseñanza resultaban constituyéndose en mecanismos transmisores de esta visión de la vida, frenando la acción de la razón y la ciencia como factores impulsores de cambio. Si se aspiraba a que el país se industrializara, había que dar paso a la reforma de la educación.

El Estado, por su lado, debía cambiar de rol. De un papel subsidiario, de proveedor de servicios públicos elementales (alumbrado público, comunicaciones), debía convertirse en un Estado activista, influyendo en los procesos. Su misión debía ser la de promover el cambio social. Debía movilizar los recursos económicos y políticos de la sociedad en favor de la transformación para la industria. No debía más ser el Estado que cuidara los intereses y la situación de la oligarquía agraria o minera, sino el Estado que fuera el agente conductor de un vasto proceso hacia una nueva etapa histórica de desarrollo. Para ello, debía llevarse a cabo la reforma del Estado, mediante la modernización de sus mecanismos y su modo de operar. Los recursos humanos laborando en el Estado debían asumir concientemente el nuevo papel del aparato estatal.

Enfrentándose a la doctrina liberal, el Estado podía intervenir en el campo productivo. Debía trascenderse el mero campo de regulación macroeconómica para pasar a ser Estado-empresario. La creación y puesta en marcha de empresas estatales fue parte de la reforma del Estado.

La empresa privada no podía quedar fuera de estos cambios. Su organización interna debía de ajustarse al entorno cambiante, dando, por ejemplo, lugar a la constitución de mecanismos de gestión como forma de participación de los trabajadores en la actividad de la empresa.

Brett resume la idea señalando que en el enfoque cepalino, a veces denominado "estructuralismo", el Estado asume un rol dirigente creando las condiciones para el desarrollo.²⁵

2. Aspectos sociales en la propuesta de la CEPAL

Si se puede ver, las reformas estructurales "cepalinas" eran mecanismos conducentes a elevar el ingreso de la masa trabajadora²⁶.

²⁵ BRETT, E.A., Op. cit., pg. 53.

²⁶ Se hace la especificación de reformas estructurales "cepalinas" debido a que recientemente, y crecientemente, organismos multilaterales -como el Banco Mundial- han venido empleando el mismo término de "reformas estructurales" para aludir a los cambios institucionales y de orientación productiva por ellos preconizados y que equivalen casi a la antípoda de lo que planteaba la CEPAL de los 50.

La idea básica en este argumento es que un mayor producto manufacturero requiere de un más expandido mercado interno. Por ello, habría que recurrir a políticas económicas redistributivas, como mecanismo instrumental de apoyo a la viabilidad de la estrategia general.

No debe olvidarse, por otra parte, el nuevo rol asignado al Estado. Un rol activo, de organizador de fuerzas sociales, políticas y económicas en función de un proyecto, que involucraba cambio social. El Estado como conductor (político) y como agente económico (empresario).

Así podemos ver que la propia inserción del Estado como agente productor era una manera de generar más empleo productivo, así como un factor de impulso a la actividad productiva, generando más demanda y, consecuentemente, nuevamente, más empleo e ingreso.²⁷

En el campo social la propuesta cepalina subraya, como ya se ha visto más arriba, el requerimiento de hacer una reforma de la educación.²⁸

²⁷ Sobre el tema de la programación social, ver ABEGGLEN, James C., "Relaciones entre la programación económica y la social en América Latina", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, UNESCO, París, pp. 287-304.

²⁸ Puede verse reflexiones sobre los aspectos sociales de quien es probablemente el más distinguido pensador social en la matriz cepalina, en MEDINA ECHAVARRIA, José, "Un modelo teórico de

Pero otra expresión de contenido social en la propuesta cepalina se aprecia claramente en el rol activo del Estado en la estrategia de industrialización. Se trata del rol político que se le asigna al Estado, en la movilización de fuerzas sociales en apoyo al proyecto.

La lógica era clara. Si de lo que se trataba era la sustitución de un modelo de organización económico-político basado en actividad primario-exportadora estando en la cúspide de la estructura de dominación una "élite" oligárquica, por otro modelo basado en el fomento de una industrialización que conllevaba la transformación de estructuras, este pase de un modelo a otro originaría resistencias, así como simpatías. Lo relevante eran las resistencias, pues éstas significaban obstáculo a la marcha del proyecto histórico. Había que sortear las trabas.

A las fuerzas que resistieran el cambio, había que oponerles fuerzas que respaldaran y promovieran el cambio. Las bases de dominación necesitaban ser removidas, como en efecto, lo fueron. A la resistencia oligárquica, conservadora del orden social anterior, había que enfrentarla con una corriente que se interesara por dejar sin sustento el edificio social previo. Había que movilizar fuerzas sociales, en torno al proyecto industrializante. Las fuerzas que podrían participar en esta movilización anti-

desarrollo aplicable a América Latina", en UNESCO, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, vol. I, 1a. reimpresión de la 1a. ed., París, 1966, pgs. 25-53.

oligárquica serían las que tenían dinámico papel en la industrialización y el nuevo orden urbano-industrial.

Consecuentemente, a esta movilización fueron convocados en el planteamiento -y en la práctica así sucedió- los sectores del empresariado industrial, los sectores urbanos medios, el proletariado industrial, e incluso las poblaciones urbano-marginales. En la dimensión política, entonces, la estrategia industrializante exigió una alianza de fuerzas contra la resistencia "oligárquica". De allí la plataforma populista: alianza de estratos sociales dominantes y dominados²⁹.

Un componente de la alianza populista era -como en toda movilización comprehensiva- el elemento ideológico. Nos referimos a la columna del nacionalismo en la propuesta. Se trataba de una óptica ideológica nacionalista, con defensa de los valores comunes de la población con un transfondo histórico colectivo. Lo que tenemos en este punto son insumos coadyuvantes para lograr una mayor integración social, y enfrentar con mayor cohesión interna los desafíos planteados por el entorno nacional y el contexto internacional de los 50s y 60s.

²⁹ Una especie de lectura "obligatoria" en los años 70 fue el trabajo consistente en un análisis histórico-sociológico de la industrialización en países latinoamericanos mayores: CARDOSO, F.H.-FALETTO, E., Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI Editores, México, 6a. ed., Cap. V, "Nacionalismo y Populismo: Fuerzas Sociales y Políticas en la Fase de Consolidación del Mercado Interno", pp. 102-129.

Ahumada resume los tópicos abordados combinando las distintas perspectivas que afectan la cohesión social al decir: "Un proceso de desarrollo que facilite la integración social está condicionado, de una parte, por hechos de carácter estrictamente económico, tales como la magnitud de la tasa de crecimiento del ingreso por habitante y la magnitud de las diferencias entre los extremos de la escala de la distribución, y de otra, por hechos de tipo psicológico-social, como la elevación de las aspiraciones y la medida en que hay conciencia de que 'las cosas no tienen que ser fatalmente así'".³⁰

3. Bases teóricas del pensamiento de la CEPAL de los 50:
liberalismo clásico, keynesianismo y marxismo

Las ideas de la CEPAL nunca cuestionaron el sistema capitalista. En el fondo, al igual que con los aportes de Keynes, sus críticas y reformas lo que hacen es contribuir a que el sistema opere mejor. Gran parte de los argumentos cepalinos tienen un supuesto, y es que el mercado es un asignador de recursos que prima, pero que tiene distorsiones. Esas imperfecciones deben ser corregidas con el papel activo del Estado. En esto los cepalinos ya son keynesianos. Creen en un papel activo y conductor del Estado, regulador de la vida económica y social, y productor para que las

³⁰ AHUMADA, Jorge, "El desarrollo económico y los problemas del cambio social en América Latina", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, vol. I., pg. 149.

masas tengan más ingresos. Y dirigente de un proyecto, que es la industrialización. Dice Prebisch en una de sus obras clásicas: "Ya no se presenta la alternativa entre seguir creciendo vigorosamente de ese modo (exportaciones primarias) o bien crecer hacia adentro mediante la industrialización. Esta última ha pasado a ser el modo principal de crecer."³¹

Pero el motivo central del pensamiento de Prebisch, aparte de la industrialización es el nivel de vida de la población, y en esto hay un acercamiento a las posiciones "progresistas". Dice Prebisch: "... es necesario definir con precisión el objeto que se persigue mediante la industrialización. Si se la considera como el medio de llegar a un ideal de autarquía, en el cual las consideraciones económicas pasan a segundo plano, sería admisible cualquier industria que sustituya importaciones. Pero si el propósito consiste en aumentar lo que se ha llamado con justeza el bienestar mensurable de las masas, hay que tener presentes los límites más allá de los cuales una mayor industrialización podría significar merma de productividad."³²

Pero hay componentes marxistas también en la propuesta cepalina. Esto se verifica desde el punto de partida del

³¹ PREBISCH, Raúl, "El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas" (ensayo escrito en 1949), en La Obra de Prebisch en la CEPAL, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 46, México, 1982, pg. 105.

³² PREBISCH, R., loc .cit.

diagnóstico. La visión sistémica es afín al marxismo. La noción de asimetría, con desarrollo desigual, proviene igualmente de esas canteras. La idea de que el factor tecnológico explica la manera en que crecen más rápida o más lentamente las economías es asimismo visión compartida con los marxistas.

Se desprende de lo anterior, que el modelo cepalino contiene, eclécticamente, diversas corrientes, que son incluso contradictorias.

Algo puede, sin embargo, acotarse a este respecto. La propuesta cepalina fue una posición generada desde América Latina, y reconocida como tal a nivel mundial. Es cierto que argumentos en la misma línea se habían ya presentado en Europa en el siglo XIX, en Alemania (List). Pero, como ha sucedido en otros momentos de la historia del pensamiento científico-social, lo relevante fue la puesta en vigencia de la idea nuevamente. Y es un hecho objetivo que la idea, porque había un marco histórico apropiado, adquirió rápidamente aceptación política y académica.

4. Ventajas y Limitaciones

a. Ventajas

Raúl Prebisch logró innegables avances con la perspectiva que aportó en los años 50.

i. Primeramente, dejó de lado el nivel fenoménico o el abstracto para hacer más profundo el análisis. En términos de Furtado: "Prebisch desplazó la discusión del nivel abstracto de los teoremas de ventajas comparativas -ejercicios de lógica en que las conclusiones ya están implícitas en las premisas- hacia la observación de las estructuras sociales, dentro de las cuales se

forman los costos y se apropia el excedente."³³

ii. Otra innovación en el análisis de los problemas del subdesarrollo es haber extraído el foco del análisis del restringido campo nacional, para extenderlo al sistema económico internacional (capitalista). Si de lo que se trataba era de hallar una explicación de la realidad del subdesarrollo, los especialistas de la CEPAL acertaron en no seguir la rutina de pensar que los factores condicionantes (o determinantes) de los problemas tenían que estar de todas maneras dentro de la circunscripción administrativo-territorial del país. Tuvieron la idea mejor de mirar afuera. Quedarse en el ámbito nacional para identificar los factores generadores de subdesarrollo podía ser limitado e insuficiente, incluso conducente a error. Localizaron su examen en los procesos económicos en la esfera internacional.

Pusieron de relieve los científicos sociales de la CEPAL la división internacional del trabajo. Subrayaron el aspecto de la mayor productividad incubado en determinadas actividades productivas, llevadas a efecto por las naciones industrializadas. Justamente, el sector manufacturero fue reconocido como el sector motor del crecimiento. Lo importante era la percepción de que los países desarrollados basaban su dinamismo económico en un expandido sector manufacturero; por el contrario, las naciones subdesarrolladas se afincaban, para su participación en el sistema internacional de producción e intercambio, en los sectores productivos primarios, aportantes de materias primas y alimentos. La brecha entre un tipo de países y el otro tenía que darse y, aún más -con el tiempo- agrandarse. De allí, desarrollo y subdesarrollo.

³³ FURTADO, Celso, Op. cit., pg. 52.

b. Limitaciones

i. Lo social es visto como un medio. El interés por los aspectos sociales es de índole instrumental, en el sentido de que se incorpora dichos aspectos en la estrategia en función de un crecimiento económico sostenido, en el sector industrial.³⁴

ii. Lo social es visto, además desde otro ángulo. La propuesta se dirige a establecer las condiciones para que las sociedades latinoamericanas arriben a mayores niveles de vida. Pero la mayor calidad de vida se conceptualiza como un beneficio resultante del crecimiento industrial y de una mayor productividad. Lo social, en este sentido, es percibido como un efecto.

iii. Hay un sesgo hacia el área urbano-industrial. Ello se explica por el afán de promover la industrialización. Pero la idea había que aplicarla a sociedades que aún no terminaban de salir de su etapa originaria rural. Algo había que hacer con el agro, más allá de un cambio en la tenencia de la tierra. La estructura de propiedad era importante, pero también lo era el funcionamiento de las unidades productivas, de modo que la producción agropecuaria elevara marcadamente sus niveles. No se atendió este aspecto y el resultado fue desabastecimiento de oferta agrícola, carestía, encarecimiento, presiones inflacionarias, y pérdida de capacidad adquisitiva de la población laboral urbana. La industria, lo que pudo avanzar en los países que adoptaron la estrategia ISI, lo hizo a expensas del agro.

³⁴ No dudamos en absoluto de las intenciones de fondo, incluso filosóficas, de Raúl Prebisch o de algunos de sus asociados, por ejemplo, Adolfo Gurrieri, sociólogo argentino, quien fuera por años uno de sus más estrechos colaboradores (Secretario de Prebisch y Director de la Revista de la CEPAL por décadas). Ambos, con una visión transparentemente humanista frente a la vida. Pero "el pensamiento de la CEPAL" es algo distinto de la visión filosófica de sus expositores.

iv. Al cerciorarse la población fuera de la Capital y de los grandes centros urbanos que el ingreso y los puestos de trabajo se generaban en menor volumen y con menos rapidez en sus lugares de vida, migraron. La migración ya se había venido dando, antes del período de industrialización. Pero cuando ésta se puso en marcha, el proceso se acentuó. El resultado: un crecimiento inorgánico, desmesurado de las ciudades, sin previsión por parte de nadie para organizar una respuesta técnica para la provisión de servicios a las oleadas de migrantes internos.

v. Los beneficios de la estrategia populista podía verse que iban a apuntalar un proyecto industrializante, lo cual era el núcleo de la propuesta. Pero lo que no se previó es la naturaleza corto-placista (e incluso egoísta) de los grupos industriales más beneficiados, que no hicieron esfuerzo mayor para asumir un rol histórico de ser los creadores y conductores de un proyecto de largo plazo para sus sociedades. Un proyecto de desarrollo independiente, o al menos en relación de interdependencia con el resto del mundo. Un proyecto que trajera bienestar para la población. Lo que se observó, en vez, fue un aprovechamiento de los industriales de la situación, buscando obtener aún más privilegios de parte del Estado.

vi. Otra limitante se refiere al objetivo de elevar el ingreso de las masas poblacionales. Hubo, sí, mayor ingreso generado, que se difundió naturalmente a segmentos más amplios de la población (comparado con lo que sucedía en la etapa oligárquica), pero lo que no se anticipó fue la concentración del ingreso en capas minoritarias, que, por añadidura, por efecto-ingreso, se desplazaron a bienes suntuarios, provocando distorsiones en el empleo de los recursos (fondos para inversión, divisas para importación).

vii. El elemento del nacionalismo era un buen aglutinante con miras a la convergencia de energías para

sobrellevar las dificultades que se presentan en toda aplicación de estrategia. Mas lo que no pudo anticiparse fue que por crecientes requerimientos de financiamiento, hubiera que aperturar la economía, en el sentido de dar acceso a capitales extranjeros a operar en los mercados nacionales. Cuando tuvo lugar este ingreso, el componente de nacionalismo que tenía la propuesta se erosionó, y pasó, de ser factor vertebral, a ser factor espúreo, sin consistencia.

Capítulo 2

Los NICs Asiáticos

Segunda Tesis

Los países del Sudeste asiático que, en una segunda ola - después de Japón-, se enrumbaron por el cauce de la industrialización, optaron por una derivación alternativa del camino seguido por América Latina, acortando la aplicación de la estrategia ISI para pasar a una estrategia de industrialización para la exportación.

A. Escenario Histórico-Social

Japón vivió desde fines de los 50 y en los 60 lo que se llamó el "milagro" japonés. Impresionantes tasas de crecimiento del producto y la asombrosa rapidez con la que se fue materializando su industrialización. Por eso, en determinado momento de ese proceso, al Japón empieza a disminuir su producción intensiva en mano de obra y a desplazarse hacia la industria intensiva en tecnología y en capital.

Pero de todos modos Japón requería de una demanda de sus productos industriales, así como de impulsar las actividades industriales intensivas en mano de obra, y esto lo hizo, fuera de su territorio.

La situación era ideal: países del sudeste asiático, no lejanos

de la isla, podían asumir las tareas industriales (de Japón) intensivas en mano de obra que los nipones ya estaban dejando. En patrones internacionales, el costo de la mano de obra, al comienzo de todo este proceso, era relativamente barato.

Pero, al mismo tiempo, la intensificación de la competencia entre Estados Unidos y las naciones europeas los llevó a mirar por doquier dónde y cómo podía reducirse costos de producción. Japón llevó a cabo esto con la contratación de mano de obra fuera de su país, pero en la región. Esto, en otras palabras, fueron países en el Sudeste asiático.

B. Lanzamiento de una Estrategia Diferente

En América Latina ya se presentaban problemas en los años 60. En los países asiáticos se intentó sortear estos problemas.

Análisis críticos de las ideas de la CEPAL ya comenzaban a circular desde mediados de los 60.

La crítica del pensamiento de la CEPAL desde la derecha³⁵ consistió en señalar que los problemas en los países en desarrollo se originaban en la intervención del Estado en la economía, generando distorsiones.³⁶ Además, había casos ilustrativos en que países, aplicando políticas de adecuación al mercado, habían logrado buenas performances. Asimismo, dichos críticos acentuaban la importancia de percatarse de los beneficios de participar en la

³⁵ La perspectiva de la derecha es la que probablemente estuvo más cerca de lo que tuvieron en mente los dirigentes de las naciones del sudeste asiático luego denominadas NICs para diseñar el curso de su proceso de industrialización.

³⁶ Dice Haggard: "Neoclassical critics of ISI argued that many problems of developing countries could be traced not to international systemic factors or to structural rigidities but to misguided government intervention." HAGGARD, Stephan, Pathways from the Periphery, pg. 10.

división internacional del trabajo. Los asiáticos, en todo caso, toman este elemento de la crítica a la postura de la CEPAL y adoptan su camino propio: las exportaciones como motor de crecimiento. Pero retienen otro elemento de la estrategia cepalina: la necesidad de industrializarse.

C. Rasgos Básicos de la Propuesta Estratégica Aplicada por los NICs Asiáticos; el Componente Social

1. La estrategia de desarrollo

a. La estrategia adoptada por los países del sudeste asiático se basa en la opción en favor de la industrialización.³⁷ Este es el rasgo sustancial de la política de desarrollo emprendida en el sudeste asiático.

b. El proyecto de largo plazo adoptado en esos países fue la preparación de la economía y la sociedad para estar en condiciones de producir bienes industriales para la exportación. La apuesta fue por la exportación de bienes manufacturados.

c. Un elemento que contribuyó en la aplicación de la estrategia fue el emplear las ventajas comparativas que poseían las economías de los países de esa región; entre otras, la mano de obra entonces barata³⁸.

³⁷ Por naciones del sudeste asiático nos vamos a referir en esta investigación a los llamados "tigres del Asia": Corea, Singapur, Hong-Kong y Taiwán. No incluimos en ese grupo las naciones que son también parte de la región del sudeste asiático, pero que forman parte del ASEAN (Malasia, Filipinas, Tailandia, Indonesia y Brunei).

³⁸ Hoy esa característica no es más el caso. El fenómeno de costos menores por empleo de fuerza laboral se está trasladando, en ese sentido, a otras naciones de la región, aquéllos que justamente conforman una tercera ola (los de la ASEAN), después de la de los

d. Otro importante componente fue el marco en que se desarrollaron las acciones del Estado y las restantes fuerzas sociales: una visión de largo plazo. Desde el punto de partida, hubo la conciencia de que se trataba de desplegar un esfuerzo por décadas. Pudiera ser que algunos frutos de la aplicación de la política ya se vieran al cabo de pocos años (caso típico de los 4 Tigres), pero el sentido, la lógica y los supuestos apuntaban todos a un proyecto con ideas-fuerza compartidos por las mayorías de la sociedad a ser llevado a cabo durante un largo tiempo.

e. Otro factor descollante en la estrategia fue el componente del nacionalismo. Esto se expresó en la decisión, por ejemplo, de los coreanos, de aceptar de buen grado las inversiones extranjeras, pero cuidando todo el tiempo que el peso fundamental del esfuerzo recayera en el ahorro interno. Los capitales nacionales, en ese sentido, fueron pieza clave para la aplicación de la estrategia. Esto va contra la creencia generalizada de que en las naciones del sudeste asiático el apoyo externo dado por la potencia hegemónica en el capitalismo había suministrado masiva y decisivamente financiamiento externo para asegurar la viabilidad de la estrategia. Los dirigentes de esos países (conspicuamente Corea y Taiwán) supieron la importancia de basar la implementación de la política de desarrollo con capitales nacionales.

f. Otro componente esencial fue el rol conductor asignado al Estado en el diseño y la ejecución de la estrategia. Esto implicó una participación explícita y manifiesta del Estado en el desenvolvimiento de la vida económica y social de los países del sudeste asiático. En ese sentido, el Estado fue el mecanismo que garantizó la continuidad del proyecto histórico, el mantenimiento dentro del curso adecuado. Las distorsiones podrían venir -se supone- desde el sector empresarial privado, por lo que el Estado se reservó la capacidad de imponer una trayectoria definida, sólo

"cuatro Tigres".

ajustable según se iba desarrollando la actividad macroeconómica.

2. Los aspectos sociales

Los aspectos sociales forman parte de la estrategia de manera importante. Estuvieron presentes en aquélla, en primera prioridad, el asegurar que en el proceso se generaran masivas fuentes de trabajo, que la fuerza de trabajo accediera a acciones de capacitación intensiva y que el ingreso real de los trabajadores creciera. Pero todo estos componentes sociales estuvieron concebidos como elementos ensamblados con la direccionalidad del esfuerzo productivo. Al respecto, dice Fajnzylber: "Los efectos dinámicos de arrastre que estas estrategias ocasionaron en términos de generación de empleo, calificación de la mano de obra, elevación de la productividad, crecimiento de los salarios reales e inducción de consenso respecto de relevancia del progreso técnico están intrínsecamente vinculados con el hecho básico de que lo que se exportaba eran productos industriales."³⁹

Esta insistencia en elegir a la industria manufacturera como sector prioritario tenía su explicación en la creencia firme de los dirigentes asiáticos de que dicho sector generaba mayores tasas de productividad que el resto. Este incremento en la productividad posibilitaría conseguir los otros componentes básicos de la estrategia, entre ellos, los factores sociales.

En el caso de Corea, "el incremento de la tasa de rentabilidad en el sector industrial, unido a un incremento del salario real a una tasa del 8,7% entre 1963 y 1971, y del 11,1% entre 1972 y 1978, fueron posibles debido al rápido crecimiento de la productividad que acompañó este extraordinario ritmo de expansión liderado por el

³⁹ FAJNZYLBER, Fernando, La Industrialización Trunca de América Latina, Editorial Nueva Imagen, Centro de Economía Transnacional (CET), México, 1983, pg. 83.

sector industrial".⁴⁰

En cuanto a los otros NICs asiáticos, "también en los casos de Taiwán y Hong Kong, para los que se dispone de información, se verifica un incremento un incremento del salario real, no obstante la frágil actividad sindical ...".

3. Ventajas

Lo que hay que subrayar en el modelo es el procurar crecientes niveles de ingreso real. Es cierto que ello fue buscado con el fin de asegurar que la estrategia tuviera éxito. Pero el enfoque fue incorporar al salario real como un elemento endógeno al modelo, no como un efecto beneficioso de la aplicación de éste.

4. Limitaciones

La propuesta aplicada en los NICs asiáticos, si bien introdujo un claro reconocimiento de aspectos sociales en la estrategia, no significa que no haya habido concentración del ingreso en la población. Así, los ingresos del trabajo cayeron de un 85% en 1963 a un 78% en 1975, mientras que la participación de las utilidades ascendió de un 6.4% a 10.9% en el mismo período. Dice Fajnzylber: "... en Taiwán se habría producido un fenómeno similar al observado en Corea, donde coexistieron el crecimietno de salarios reales y la distribución regresiva del ingreso".⁴¹

¿Cómo se explica, entonces, que el modelo haya seguido su curso? La razón estriba en el ambiente de optimismo que se origina a partir de la conciencia de que es viable mantener un fuerte ritmo de crecimiento. Señala así este importante analista

⁴⁰ FAJNZYLBBER, F., La Industrialización Trunca de América Latina, pg. 107.

⁴¹ FAJNZYLBBER, F., Op. cit., pgs. 108-109.

latinoamericano: "la concentración del ingreso con crecimiento del salario real y en un marco de expectativas generales de crecimiento de la economía, se absorbe con relativa facilidad."⁴²

⁴² FAJNZYLBER, F., Op. cit., pgs 108-109.

Capítulo 3

El Enfoque de la Dependencia

Tercera Tesis

El enfoque de la dependencia surgió ante la evidencia de la incapacidad de la perspectiva "desarrollista" para resolver los crecientes problemas sociales y económicos y ante la simplicidad teórica de algunos de los planteamientos del liberalismo.

A. Escenario Histórico-Social

Para mediados de los años 60, ya era claro que el modelo de industrialización por sustitución de importaciones estaba presentando problemas macroeconómicos y sociales en los países que lo habían adoptado.

Las esperanzas que se había depositado en la industrialización se esfumaban, cuando se fue comprobando que los beneficios que se anunciaban en la prédica industrialista y nacionalista no se materializaban. No sólo el avance por el curso de la industrialización presentaba "cuellos de botella", sino que el nacionalismo parecía esfumarse desde la segunda mitad de los 50, cuando a los capitales extranjeros se les dio un lugar en los mercados de bienes nacionales.

Quedó claro que no se podía hacer mucho más progreso en la industrialización debido a lo costoso de la producción de bienes intermedios y sobre todo de bienes de capital, y que existía una carencia saltante: la falta de capacidad propia de producción de

insumos y bienes de capital para dichas producciones. Esto obligaba a obtener en mercados externos estos bienes, lo cual presentaba el requerimiento de financiación de las importaciones. Esto generó la necesidad de seguir apoyándose en la venta de la producción con la que ya se contaba, es decir, producción primaria, para la obtención de divisas. Pero esto constituyó una paradoja: continuar en la producción de bienes primarios para viabilizar la producción de bienes secundarios.

Quedó asimismo en evidencia la falta de tecnología propia.

Todos estos aspectos apuntaban a señalar que existía una situación que no era advertida por los enfoques en uso en los 50 y los 60.

Un hecho histórico determinante en la evolución de nuevas ideas fue el golpe del 1º de Abril de 1964, por militares brasilenos, poniendo punto final a la experiencia de industrialización con populismo nacional que se había dado en el Brasil desde 1930. El gobierno anti-populista estableció su autoridad mediante una férrea dictadura, eliminándose incluso físicamente a los opositores.

Los partidarios de una línea nacionalista de desarrollo en base a una diversificación productiva forjaron en poco tiempo una nueva manera de ver el problema: el enfoque de la dependencia.

Esta nueva perspectiva de análisis surgió en Santiago de Chile, donde se encontraban muchos científicos sociales brasilenos exiliados, así como otros procedentes de otros países, con similar postura metodológica frente a los problemas. Los primeros ensayos comenzaron a circular en la capital chilena entre 1965 y 1967.

B. Crítica al Paradigma Prevaleciente y Formulación de línea de Análisis de la Dependencia

Luego de realizar un análisis de índole metodológico en el que se subraya la importancia del carácter integrado del análisis del desarrollo, Cardoso y Faletto señalan la importancia de incluir la dimensión político-social en el examen del cambio social. Primeramente, comentan las ventajas de emplear el esquema de "economías centrales" y "economías periféricas" en comparación con el de esquema de economías desarrolladas y economías subdesarrolladas.

En efecto, la noción de subdesarrollo caracteriza a "un estado o grado de diferenciación del sistema productivo ... sin acentuar las pautas de control de las decisiones de producción y consumo, ya sea internamente (socialismo, capitalismo, etc.) o externamente (colonialismo, periferia del mercado mundial, etc.). Las nociones de 'centro' y 'periferia', por su parte, subrayan las funciones que cumplen las economías subdesarrolladas en el mercado mundial, sin destacar para nada los factores político-sociales implicados en la situación de dependencia."⁴³

Por ello, insisten los autores en no reducir ninguna dimensión en beneficio de alguna de ellas: "tal perspectiva implica que no se puede discutir con precisión el proceso de desarrollo desde un ángulo puramente económico cuando el objetivo propuesto es comprender la formación de economías nacionales. ... Para que los modelos económicos ... puedan tener significación en el análisis integrado del desarrollo deben estar referidas a las situaciones globales -sociales y económicas- que les sirven de base y les

⁴³ CARDOSO, F.H.-FALETTTO, E., Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI Editores, México, 6a. ed., 1972, pgs. 24-25.

prestan sentido."⁴⁴

C. Las Líneas Centrales del Enfoque de la Dependencia. Sus Aciertos y Limitaciones

1. El concepto central en este enfoque es especificado de la siguiente manera: "La noción de dependencia alude directamente a las condiciones de existencia y funcionamiento del sistema económico y del sistema político, mostrando las vinculaciones entre ambos, tanto en lo que se refiere al plano interno de los países como al externo."⁴⁵

2. Cuando se plantea el esfuerzo por comprender la situación de un determinado país de la región, los "dependentistas" subrayan la interrelación entre las dimensiones de la realidad social, en una actitud de aceptación de la noción de "totalidad", realzándose lo que hasta esos años estaba subvaluado: el análisis socio-político, a la par de la indagación económica: "lo que se pretende poner de manifiesto es que el modo de integración de las economías nacionales al mercado internacional supone formas definidas y distintas de interrelación de los grupos sociales de cada país, entre sí y con los grupos externos." En esta visión se articula lo interno con lo externo y lo económico con lo socio-político.

3. El mensaje principal de los "dependentistas" en la línea de Cardoso y Faletto es el siguiente: "La situación de 'subdesarrollo nacional' supone un modo de ser que a la vez depende de vinculaciones de subordinación al exterior y de la reorientación del comportamiento social, político y económico en función de 'intereses nacionales'; esto caracteriza a las sociedades nacionales subdesarrolladas no sólo desde el punto de vista

⁴⁴ CARDOSO, F.H.-FALETTTO, E., Op. cit., pgs. 27-28.

⁴⁵ CARDOSO, F.H.-FALETTTO, E., Dependencia y Desarrollo en América Latina, pg. 24.

económico, sino también desde la perspectiva del comportamiento y la estructuración de los grupos sociales. De ahí que la finalidad del análisis integrado del proceso de desarrollo nacional consista en determinar las vinculaciones económicas y político-sociales que tienen lugar en el ámbito de la nación. Esas articulaciones se dan a través de la acción de los grupos sociales que en su comportamiento real ligan de hecho la esfera económica y política."⁴⁶

4. Dos Santos, por su lado, enfatiza el fenómeno de la dependencia como una instancia en el proceso internacional, en el sentido de que la dependencia es "a conditioning situation, in which the economies of one group of countries are conditioned by the development and expansion of others".⁴⁷

5. Un supuesto de la proposición anterior es la existencia del par "metrópolis-satélite" (Andrew Gunder Frank⁴⁸) y la realidad del "colonialismo interno" (Rodolfo Stavenhagen⁴⁹).

⁴⁶ CARDOSO, F.H.-FALETTO, E., Op. cit., pg. 29.

⁴⁷ COLMAN, D.-NIXSON, F., Economics of Change in Less Developed Countries, Philip Allan Publishers, Oxford, 1978, pg. 46.

⁴⁸ COLMAN, D.-NIXSON, F., Op. cit., pgs 44-46.

⁴⁹ Dice Stavenhagen: "La presencia en el interior de un solo país subdesarrollado de zonas 'modernas' y zonas 'tradicionales' indica, con frecuencia, más que una mera desigualdad de niveles de desarrollo. Estos dos polos opuestos del *continuum* están ligados entre sí por un proceso histórico global y un sistema de interrelaciones funcionales. En perspectiva histórica, a partir de la colonización de los países actualmente subdesarrollados por parte de las potencias europeas, se establecieron de inmediato relaciones de desigualdad entre los sectores modernos y tradicionales de estos países." Ver STAVENHAGEN, Rodolfo, *Sociología y Subdesarrollo*, Editorial Nuestro Tiempo, México, 2a. ed., 1974, pgs. 203-204.

6. Aciertos

Uno de los aportes del enfoque es sin duda el de proveer un marco de referencia para identificar un sentido al conjunto de procesos y fenómenos que se someten a análisis en los procesos de desarrollo. Admitiéndose que los procesos específicos pueden adoptar las más diversas formas y características según la individualidad de los casos nacionales, con el empleo del marco de referencia se puede identificar en ellos nexos comunes y cursos comunes que contribuyen así a una correcta interpretación de los hechos.

Otra contribución muy importante es la de haber subrayado el papel de la dimensión socio-política, en aras de un análisis integrado del desarrollo. El economicismo queda al descubierto, con el aporte de este enfoque.

Otro aporte es el no haber sobrevalorado la influencia del factor externo, a pesar de la denominación del enfoque. Hubo suficiente elaboración de los "dependentistas" sobre lo determinante que puede ser la configuración de poder interna, que influye sobre la relación del país con el sistema internacional, así como el margen de acción de las fuerzas internacionales sobre el sistema nacional dependiente.

3. Limitaciones

Quizá la limitante mayor del enfoque es que su radio de acción se reduce al área del diagnóstico. Es muy importante efectuar un diagnóstico adecuado, pero no es suficiente para incidir sobre la realidad y afectar a ésta positivamente (en función, justamente, de los 'intereses nacionales'). Es, además, necesario una guía de acción (una política general, una estrategia, etc.). Pero esto no se encuentra.

Un pasaje que probablemente compruebe esta afirmación es de uno de los trabajos de Theotonio Dos Santos: "if dependence defines the internal situation and is structurally linked to it, a country cannot break out of it simply by isolating herself from external influences; such action would simply provoke chaos in a society which is of its essence dependent. The only solution thereof would be to change its internal structure - a course which necessarily leads to confrontation with the existing international structure."⁵⁰ De allí se ve que no habría solución para los países -que son todos dependientes- sino enfrentarse al sistema internacional o "salirse" de él. No está claro si las poblaciones en las sociedades de la periferia apoyan un curso de acción como el que se concluye del planteamiento de Dos Santos.

⁵⁰ DOS SANTOS, Theotonio, "The crisis of development theory and the problem of dependence in Latin America" in Bernstein, H. (ed.), *Underdevelopment and Development*, citado por COLMAN, D.-NIXSON, F., *Op. cit.*, pg. 47.

Capítulo 4

Un Reclamo de Ortodoxia Marxista

Cuarta Tesis

Ante el éxito académico y político del enfoque de la dependencia, los seguidores del marxismo de los 70 en Latinoamérica y en algunos países industrializados procuran asentar la perspectiva ortodoxamente marxista. Este esfuerzo lo hacen, sin embargo reconociendo las complejidades de la escena internacional de ese tiempo, lo cual da origen a diferentes posiciones, que presentan entre ellas una matriz teórica común pero acusando expresiones diferenciadas.

A. Escenario Histórico-Social

Luego de Brasil, Chile (1973) y Argentina (1974), presentaron experiencias de "desinstalación" de regímenes populistas-nacionalistas vía dictaduras implacables, que aplastaron los avances sociales logrados en el período anterior.

En Asia y Africa, los movimientos nacionalistas debían asumir posiciones de guerrilla revolucionaria para enfrentarse a las metrópolis europeas. Viet Nam representaba el esfuerzo de una nación en la periferia por hacer prevalecer su modelo de desarrollo a pesar del intento de la potencia hegemónica para que ello no se diera.

Todas estas experiencias en el Tercer Mundo, aunadas a las frustraciones de los países miembros de ese enorme bloque en el seno de la Asamblea General de Naciones Unidas, que resultaban

impotentes para hacer prevalecer un Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI), llevaron a muchos analistas a una conclusión: había que reflatar los grandes postulados del marxismo.

B. Frente a la Profundización de la Crisis y la Propuesta Dependientista, se reclama ortodoxia desde la Concepción Marxista

1. El esquema general

En la periferia, los productores capitalistas requieren de políticas del Estado para la protección de sus intereses.⁵¹ Por consiguiente, se estaría dando un contrasentido, en cuanto que productores capitalistas demandarían políticas que son irracionales desde el punto de vista de la clase capitalista como un todo. Pero de esto sigue que si las crisis continúan no es por un error de política o fallas de competencia técnica, sino de la naturaleza del propio sistema.

Por ello es que los marxistas no creen posible un proceso de desarrollo internacional en el marco del capitalismo, pues para que ello suceda tendría que darse una reestructuración fundamental en la manera en que opera en el ámbito doméstico y en el internacional. Esto supone alteraciones drásticas en el sistema de propiedad e interferencias en el libre funcionamiento del mercado.

⁵¹ Dice Brett: "Since they are likely to exert considerable influence over their own government, it is difficult to imagine them accepting the orthodox policies which would have the effect of threatening their very survival. They are much more likely to demand and obtain policies designed to keep their industries internationally competitive ...". Ver BRETT, E.A., The World Economy since the War: the Politics of Uneven Development, pg. 60.

2. Por qué hay subdesarrollo

Baran centra su análisis en el impedimento que significa el capitalismo para el progreso de las poblaciones del mundo de la periferia: "En vez de servir de motor a la expansión económica, al progreso técnico y al cambio social, el orden capitalista ha sido para estos países el andamiaje del estancamiento económico, de la técnica arcaica y del atraso social".⁵²

Su indagación llega a conclusiones muy específicas respecto de la causas del subdesarrollo. Dice Baran: "La irrupción del capitalismo occidental en los hoy países subdesarrollados, al precipitar con irresistible energía la maduración de algunas de las condiciones básicas para el desarrollo de un sistema capitalista, bloqueó con igual fuerza el crecimiento de las otras. ... Aunque la expansión de la circulación de mercancías, la pauperización de un gran número de campesinos y artesanos y el contacto con la técnica occidental dio un poderoso impulso al desarrollo del capitalismo, este desarrollo fue violentamente desviado de su curso normal, fue deformado y mutilado para que se adaptase a los objetivos del imperialismo occidental."⁵³

3. La integración asimétrica

Otro aspecto resaltado en la perspectiva marxista concierne a la forma en que se integra la periferia en el mercado mundial. El economista egipcio Samir Amin analiza cómo el modo de producción capitalista se enfrenta al problema constituido por la tendencia decreciente de la tasa de ganancia. Hay tres medios, precisa: (1) el aumento de la tasa de plusvalía; (2) la extensión del modo de

⁵² BARAN, Paul, La Economía Política del Crecimiento, Fondo de Cultura Económica, México, 2a. reimpr. de la 2a. ed., 1987, pág. 223.

⁵³ BARAN, Paul, Op. cit., pgs. 201-202.

producción capitalista en nuevas regiones; y (3) desarrollar formas de gasto, como gastos militares o consumo suntuario.

En cuanto a la expansión del capitalismo a nuevas regiones, lo que dice Amín es que "esta extensión es obra del capital central que busca de esta manera encontrar una solución a sus propios problemas. De este modo la extensión debe permitir el aumento de la tasa de ganancia del capital central: es su razón de ser. Como el capitalismo central conserva la iniciativa de esta extensión, las relaciones entre el centro y la periferia siguen siendo asimétricas, y es por ello precisamente que se constituye una periferia."⁵⁴

4. Visión marxista de centro-periferia

Así como la CEPAL de los 50 empleó el esquema de centro-periferia en el sistema internacional de producción y distribución, esita una perspectiva marxista del mismo esquema centro-periferia. La conceptualización en el modelo marxista es planteado por Samir Amín del modo siguiente: "... las formaciones socio-económicas del capitalismo del centro se particularizan porque el modo de producción capitalista no es, en ellas, solamente dominante sino que tiende a convertirse en exclusivo. ... las formaciones socio-económicas del capitalismo de la periferia tienen de particular que el modo de producción capitalista es, en ellas, dominante, pero este dominio no conduce a su exclusividad tendencial porque la extensión del capitalismo está fundada, aquí, en el mercado externo. De ello resulta que los modos de producción precapitalistas no son destruidos, sino transformados y sometidos al modo de producción dominante a escala mundial y local: el modo de producción capitalista. El 'subdesarrollo', término impropio para

⁵⁴ AMIN, Samir, La Acumulación a Escala Mundial - Crítica de la Teoría del Subdesarrollo, Siglo XXI Editores, México, 6a. ed., 1985, pgs. 209-210.

designar las formaciones socioeconómicas del capitalismo periférico, consiste, pues, en formaciones de transición bloqueadas."⁵⁵

5. El intercambio desigual

El tema del "intercambio desigual" fue objeto de polémica entre diferentes versiones del marxismo. Bettelheim y Emmanuel, por ejemplo, polemizaron al respecto. El argumento de Emmanuel es el siguiente: "No siendo la equivalencia, en las relaciones de producción capitalistas, el intercambio de cantidades iguales de trabajo, sino el intercambio de agregados iguales de factores (trabajo y uso de capital), la no-equivalencia (intercambio desigual) no puede ser más que el intercambio de agregados desiguales de los mismos factores."⁵⁶

6. El imperialismo

La noción de imperialismo es patrimonio del enfoque marxista en la literatura sobre el subdesarrollo en Latinoamérica. Dice Amín: "El imperialismo -en el sentido leninista- hace su aparición cuando las posibilidades del desarrollo capitalista, dado el acabamiento de la primera revolución industrial en Europa y en América del Norte, terminan por agotarse. Entonces se impone una nueva extensión geográfica del dominio del capitalismo. La periferia, en su forma contemporánea, se constituye pues a la

⁵⁵ AMIN, Samir, "El comercio internacional y los flujos internacionales de capitales", en AMIN-PALLOIX-EMMANUEL-BETTELHEIM, Imperialismo y Comercio Internacional (El Intercambio Desigual), Cuadernos de Pasado y Presente N° 24, Córdoba, 1971, pp. 67-68.

⁵⁶ EMMANUEL, Arghiri, El Intercambio Desigual - Ensayo sobre los Antagonismos en las Relaciones económicas Internacionales, Siglo XXI Editores, México, 1a. ed., 1972, pg. 361.

sombra del capitalismo colonial."⁵⁷

7. La "economía-mundo"

El concepto de "Economía-mundo" cobró importancia en el modelo marxista. Jacques ATTALI hace una resena de este concepto tal como lo propone el historiador alemán Immanuel Wallerstein: "L'historien allemand Immanuel Wallerstein, dans une histoire économique ... a introduit le concept d'"économie-monde". Pour lui, chaque période de l'économie du monde est caractérisée par la presence au centre de cette économie d'une ville d'où tout rayonne (les hommes, les finances, les marchandises, la technologie, les idées, le pouvoir). Cette ville est quasi autonome, sinon qu'elle reçoit de l'environnement les biens qui lui manquent et qu'elle en détermine les cours et les marchés. Elle est le centre de toute organisation et exploite tout ce qui n'est pas elle, tout le Tiers Monde."⁵⁸

8. La sociedad civil

En lo que respecta a líneas de acción sobre lo que habría que hacer luego de la desilusionante década de los 80 para los pueblos de la región, Atilio Borón propone: "Ahora más que nunca es importante la propuesta marxista de 'reabsorción del Estado por la sociedad civil'. La izquierda debe abandonar definitivamente el estatismo ingenuo que tanto dano le hiciera durante demasiado tiempo. ... Contra el estatismo populista y el estatismo travestido de privatización de los liberales, la izquierda tiene

⁵⁷ AMIN, Samir, "El comercio internacional y los flujos internacionales de capitales", en AMIN-PALLOIX-EMMANUEL-BETTELHEIM, Op. cit., pg. 96.

⁵⁸ ATTALI, Jacques, "Tiers Monde et Économie-Monde", en Revue Tiers-Monde, "L'Économie Mondiale en 1980: Vers l'éclatement du systema centre-périphérie", Presses Universitaires de France, Paris, Tome XXI, N° 81, Janvier-Mars 1980, pg. 140.

que levantar la bandera de la sociedad civil."⁵⁹

9. Aciertos

Los aportes metodológicos son resaltantes. La noción de "totalidad" es de mucha utilidad: el análisis de conjunto, tomando en consideración la interrelación entre las distintas dimensiones.

Asimismo, son aportes la visión de "proceso", en vez del análisis estático. Igualmente, el énfasis puesto en la historicidad de los fenómenos.

Otra contribución metodológica es la que ubica el análisis en el nivel estructural y no el de los epifenómenos. Esto le otorga profundidad al examen de los fenómenos.

10. Limitaciones

Una limitante observada por analistas desde diferentes perspectivas consiste en el hecho de que con mucha frecuencia los partidarios del enfoque marxista han tendido a orientar sus esfuerzos a demoler los argumentos de sus oponentes pero no han tenido el mismo éxito en proponer alternativas estratégicas coherentes que los sustituyan.

Puede también señalarse las dificultades del enfoque con el análisis y la política a llevarse a efecto en el corto plazo. Similarmente, el modelo de interpretación se ubica más en el nivel macro, que en el nivel micro.

⁵⁹ BORON, Atilio, "La crisis en América Latina: nuevos desafíos para la izquierda", en Julio COTLER (Compil.), Estrategias para el Desarrollo de la Democracia, Instituto de Estudios Peruanos, Lima, 1990, pg. 338.

Capítulo 5

La Propuesta Neo-liberal Autoritaria

Quinta Tesis

Frente a la no solución de los problemas económicos y sociales que se iban acumulando, y frente al peligro de trayectorias de procesos en América Latina explorando formas y rasgos de organización económica no capitalistas, determinadas fuerzas políticas adoptan la vía violenta para hacer predominar el cauce capitalista con un estilo de ejercicio autoritario y con una ideología económica neo-liberal asumida rígidamente.

A. Escenario Histórico-Social

Como se mencionó ya en el Capítulo 4, en los países de industrialización más avanzada en Latinoamérica, llegó un momento en que el modelo populista de industrialización por sustitución de importaciones colapsó. Surgieron, entonces, regímenes dictatoriales que reversionaron el esquema declarado de populismo nacional, con bases en los estratos populares. El esquema se vuelve rígido, con casi nulo margen de participación ciudadana. Los partidos políticos prácticamente son clausurados. La "intelligentsia" de izquierda es perseguida o desterrada. El Varguismo (con sus seguidores hasta Joao Goulart), el Peronismo y el Cardenismo son repudiados por los regímenes militares que irrumpieron, poniendo fin a toda una etapa de ISI en la región.

En los grupos militares que condujeron estos levantamientos, cundía el temor de que los gobiernos nacional-populistas se

"izquierdizaran" (J. Goulart hacía una visita oficial a China Popular -entonces en su expresión política más radical desde 1949 en que Mao Tse Tung y sus asociados asumen el poder- y la política exterior brasileña se había "aperturado" hacia los gobiernos del bloque socialista de Europa Oriental). El temor se extendía al hecho de que, más allá de las intenciones de los gobiernos populistas, la propia dinámica social emanada de la dialéctica gobierno populista-masas populares fuera más allá de lo imaginado o proyectado. Los militares en esos países (Brasil, Chile, Argentina) no pudieron soportar la idea de un cuasi caos (en su percepción) expresado por masivas demostraciones populares cercanas a la violencia *contra el sistema*.

Por ello, las fuerzas contrarevolucionarias actuaron, aparentemente asesoradas o respaldadas por servicios de seguridad norteamericanos.

En los países donde la industrialización había avanzado en menor grado, el Estado presentó graves carencias y debilidades institucionales. En los 70 y especialmente en los 80, el Estado fue incapaz de enfrentarse a los problemas que se acumulaban: falta de ideas, más que falta de recursos. Los actores que representaban a la alternativa a los planteamientos ortodoxos estaban como paralizados, al menos en completa inacción.

B. Frente a la Ineficacia de Ideas ante la Crisis creciente, resurge la Ortodoxia Conservadora, como Propuesta Neo-Liberal autoritaria

La idea central en la mente de los partidarios de la ortodoxia fue la sobrecarga que estaba teniendo que soportar el Estado por la excesiva demanda social que se había ido "legitimando" a lo largo de varias décadas. El reclamo por prestación de servicios sociales y la atención a los reclamos se hizo algo cotidiano; para los seguidores del liberalismo, los postulados de una buena gestión de

la maquinaria estatal no estaban siendo considerados en forma alguna. Ello llevaría a un desorden generalizado que generaría continuamente ineastabilidad; los actores sociales y económicos no tendrían un escenario claro y las posibilidades de crecimiento social eran nulas. Borón resena la perspectiva de los liberales así: "El resultado de esta acrecentada 'responsabilidad social' fue ... la crisis fiscal generada por la extraordinaria 'sobrecarga' de demandas que agobian al Estado keynesiano, el que, sin embargo, no tiene cómo liberarse de ellas sin perder o afectar su legitimidad. El desorden político ... genera el déficit fiscal y la inflación: ambas deprimen el funcionamiento del mercado y repercuten negativamente sobre la paz y la disciplina social que requiere el proceso de acumulación".⁶⁰

Las fuerzas sociales vieron impasibles -o impotentes- cómo en Europa y Estados Unidos, y luego en naciones de América Latina gradualmente, fueron adoptándose los cánones del liberalismo en las políticas económicas y sociales. Se había producido lo inimaginable: el retorno de la ortodoxia, después de varios decenios.

C. Elementos centrales de la propuesta Neo-Liberal ortodoxa y sus limitaciones

La propuesta con que la ortodoxia vuelve a la vigencia como idea para dar contenido a políticas gubernamentales tiene dos dimensiones: la política y la económica.

En lo que concierne a la esfera económica, la expresión de la ortodoxia fue a través del monetarismo. Esta escuela es una visión reducida, estrecha de cómo funciona la economía: si se regula bien

⁶⁰ Michel Crozier, Samuel P. Huntington y Joji Watanuki, citados por BORON, Atilio, "La crisis en América Latina: nuevos desafíos para la izquierda", en Julio COTLER (comp.), Op. cit., pg. 333.

el circulante y éste crece a una velocidad constante, no habrá desequilibrios. Los grandes enemigos -principalmente la inflación- estarán bajo control. Todo lo demás (empleo, producción, manejo fiscal) deberá estar supeditado a la variable monetaria.

En cuanto a la esfera política, la versión fue de un autoritarismo rígido. El contexto en los países de la región era el de fuerzas sociales entrenadas para reclamar beneficios sociales; los mecanismos de la fuerza laboral habían sido desarrollados por años. Las ideologías estaban todavía disponibles. Y el escenario mundial todavía era el mismo, para los 70 y para el 95% de la década de los 80: la confrontación Este-Oeste. Toda acción para "borrar" el escenario político-social anterior, montado desde los años 30, era esperable que fuera contestada, y con agresividad natural. Es posible que esto explique la dureza de los regímenes militares en Brasil (a partir de 1964 y continuada por años), en Chile (a partir de 1973), y en Argentina (a partir de 1974).

Fue normal que se enunciara en esos años, que en aras de la libertad económica había que aceptar temporalmente la supresión de libertades políticas.

C a p í t u l o 6

La Propuesta Neo-clásica No-monetarista, No-autoritaria

S e x t a T e s i s

Estando en desarrollo corrientes de democratización a nivel internacional, impulsadas desde el centro del sistema, los sostenedores de la vía capitalista en su forma transnacional acogen formas y determinados contenidos democráticos, antes patrimonio cultural y político de fuerzas en la tradición socialista o social-demócrata. Estos impulsos llegan a plasmarse en una propuesta de desarrollo con fundamento económico doctrinario decimonónico pero con un componente de liberalismo político.

A. Escenario Histórico-Social Nacional e Internacional

Transcurridos varios años desde la implantación de regímenes autoritarios en América Latina, tanto el monetarismo como la fórmula dictatorial empezaron a perder ascendencia.

En Chile, la política económica monetarista casi hizo colapsar el modelo neo-liberal en 1982. Ese país hubo de emprender un drástico cambio de enfoque en su política económica, y sólo así se superaron los problemas. No sólo se superaron las profundas "brechas" que se habían ido formando, sino que se comenzaron a advertir bases de un crecimiento sostenido, a partir de 1986 (luego de un período de estabilización 1983-1985).

En los propios Estados Unidos comenzaron a surgir conceptos e ideas nuevas, contestatarias al monetarismo, aunque partidarias de

una clara matriz neo-liberal. El monetarismo es relegado a ámbitos académicos, con declinación de influencia.

Por otra parte, desde la mitad de los años 80, pudo comprobarse que no sólo en África, en Asia Meridional sino que también en América Latina empezaba a extenderse la pobreza y el desempleo. Las diferencias sociales se hacían más agudas y el largo plazo se hacía cada vez más sombrío.

Los estrategas de las potencias industrializadas en este contexto vislumbraron la necesidad de crear mecanismos de "desfogue" para todas las presiones sociales y los reclamos por las abiertas diferencias sociales que empíricamente se registraban en grandes porciones del planeta.

No se trataba más de la demanda de las capas urbanas, sindicalizadas, educadas. Ahora era la miseria de poblaciones al margen de todo beneficio de la producción social. Peor aún, si lo que se vivía era un decenio (los 80) de estancamiento y de retroceso en los indicadores sociales.

B. Frente al cambio de escenario, surge un planteamiento más comprehensivo y menos rígida, como la Propuesta de los Neo-Clásicos no-monetarista, no-autoritaria

En concordancia con el escenario descrito en el acápite anterior, las naciones que acumulan más con el desarrollo del capitalismo mundial, vieron que la seguridad del sistema internacional podía tener algunas amenazas nuevas, propias de estos tiempos. Estas amenazas no eran las tradicionales (la URSS y su bloque de influencia; un Tercer Mundo contestatario); las amenazas no eran, en verdad, producto de un planteamiento político. Era la simple decantación social (y ambiental) de la manera cómo viene evolucionando el sistema capitalista.

Por ello, en los años recientes, surgen desde el centro del sistema internacional, a través de los organismos internacionales miembros del sistema de Naciones Unidas, inquietudes por luchar contra la pobreza (UNICEF, PNUD), el desempleo (OIT), el hambre (FAO), el medio ambiente (PNUMA), y los aspectos sociales (PNUD).

C. Contenido de la Propuesta de los Neo-Clásicos, sus ventajas y limitaciones

Desde una perspectiva económica, los neo-clásicos mantienen su fe ciega en el mercado y no ven otro mecanismo mejor para el funcionamiento de cualquier economía. En esto, hay coincidencia con los monetaristas. Pero las diferencias saltan cuando se trata de analizar cómo es que puede lograrse la estabilidad necesaria para un crecimiento continuo. El foco entonces se desplaza a los actores sociales (teoría de las expectativas) o a las instituciones (enfoque institucionalista), a las condiciones favorables para expandir la producción pero dentro de un óptica no-keynesiana (enfoque de la economía de la oferta, u ofertismo), y otras corrientes afines.

En lo que toca a la esfera política, el planteamiento central es que hay que afirmar la democracia. Aparece el tema de los derechos humanos (parte de la estrategia de erosión de la URSS y el bloque de Europa Oriental) y la expansión de las libertades pública y los derechos individuales. El Partido Demócrata en los EEUU adopta banderas en favor de la mujer y de las minorías sociales (negros, portorriqueños, cubanos, homosexuales). En suma, a la libertad económica, se pone en igual nivel de importancia a la libertad política. Según ello, la democracia tendría dos pies: el de índole económica y el índole política.

Entre los aciertos, por cierto, está el hecho de estarse incorporando lo político al centro de interés antes sólo orientado a lo económico. Así como aspectos sociales y ambientales están

siendo integrados a la agenda de los organismos internacionales.

Entre las desventajas se puede mencionar la obstinada creencia en el mercado, por parte de los seguidores de esta corriente, a pesar de conocerse bien las imperfecciones del mercado demostradas a lo largo de décadas (y quizá siglos) y de conocerse cuáles son las características del mercado prevalecientes en nuestra época, más aún en países periféricos, plenos de deformaciones y distorsiones en la evolución de los fenómenos económicos.

Las negociaciones en la Ronda Uruguay están señalando con claridad la manera cómo las naciones industrializadas traban iniciativas de liberalización que responden a intereses de las naciones del Tercer Mundo. Las acciones de estas naciones son justamente para evitar proteccionismo, pero la respuesta son actitudes de neo-proteccionismo. Habiendo esta evidencia empírica, ¿cómo pensar que el mercado libre es el mejor mecanismo para permitir relaciones económicas internacionales equitativas?

La resultante sería una mayor "brecha" entre el Norte y el Sur. Y menores posibilidades en las naciones periféricas para enfrentar sus problemas sociales -y políticos- internos.

C a p í t u l o 7

Aparece un Nuevo Planteamiento de la CEPAL, para los 90

S e t i m a T e s i s

Ante el avance de los planteamientos neo-clásicos a nivel mundial, pero partiendo de realidades propias de un capitalismo periférico en un contexto de creciente transnacionalización, la CEPAL, después de varios años de abstención de conceptualización explícita, lanza una nueva propuesta, en la que se reconoce, en un primer análisis, la combinación de componentes de inserción internacional, competitividad y equidad social.

A. Escenario Histórico-Social Internacional

El primer elemento a tomar en cuenta es la debilidad de las economías latinoamericanas mostrada a lo largo de los 80, especialmente cuando estalló la crisis de la deuda externa en 1982. Las economías de la región no pudieron sobreponerse y fueron perdiendo puntos importantes en el nivel de calidad de vida de sus poblaciones. Quedaba, entonces, claro que no podía insistirse en el enfoque difundido desde 1948. Había que realizar un cambio.

Otro elemento a incorporar en el análisis para explicar el cambio que representa las recientes ideas planteadas por la CEPAL es el avance, desde 1980, en los países del Norte primero y en la periferia después de la propuesta neo-liberal, desplegada con

distintos matices a lo largo de la década. Estados Unidos e Inglaterra daban el ejemplo. Pero incluso en los países nórdicos, donde por decenios habían prevalecido los social-demócratas, políticamente pasaron adelante fuerzas políticas conservadoras.

B. Frente a la carencia de logros del enfoque autoritario y del populismo nacional, emergen ideas nuevas de la CEPAL

El populismo nacional estaba en franco colapso a lo largo de los 80 (para algunos países de la región incluso antes) pero el enfoque neo-liberal autoritario tampoco ofrecía excelentes perspectivas a futuro. En la práctica, a Chile dicho enfoque le había generado problemas en lo económico, y políticamente, las heridas que provocaba hacía lento el resurgimiento integral de esa sociedad.

Se hacía necesario un enfoque que incidiera adecuadamente en los aspectos económicos pero que al mismo tiempo rescatara lo social en el planteamiento. Era una tarea muy dura. Pero el equipo dirigido por Fernando Fajnzylber⁶¹, reunió algunos planteamientos tras aguda observación de experiencias en otras latitudes (sudeste asiático) y, luego de numerosas consultas con especialistas de la región, lanzó un conjunto de ideas en enero de 1990 que ofrece una importancia para la discusión conceptual ante los crecientes y cumulativos problemas en las sociedades de América Latina.

C. Enumeración de algunos nuevos planteamientos de la CEPAL

La idea central en la flamante propuesta de la CEPAL para los

⁶¹ Conduciendo la División de Desarrollo Económico de la CEPAL, en Santiago de Chile.

90⁶² consiste en que cada país debiera realizar una transformación de su aparato productivo y de su manera de producir, incorporando tecnología que eleve la productividad de la economía. Hay conciencia de la manera como está cambiando el escenario internacional, por lo que se señala que cada economía debe tornarse en competitiva. Para ello, debe llevarse a efecto cambios organizacionales en las unidades productivas, para incrementar la eficiencia y la rentabilidad.

Para que todo lo anterior sea viable, sin embargo, debe haber una política que dé importancia a lo social, en el sentido que haya participación activa de los actores sociales en la estrategia (más y mejor educación, capacitación, elevación técnica y de gestión de los miembros de las empresas) y, adicionalmente, una búsqueda de frutos del crecimiento mejor distribuidos en la colectividad, conllevando una mayor equidad social. Sin esto, cualquier crecimiento obtenido podrá no ser continuo. El crecimiento será sostenido, sólo con equidad social.

⁶² El documento que alberga estas nuevas ideas es CEPAL, Transformación Productiva con Equidad - La Tarea Prioritaria del Desarrollo de América Latina y el Caribe en los años noventa, LC/G.1601 (SES 23/4), Santiago de Chile, marzo de 1990, 185 pgs.

S E G U N D A P A R T E

Una Visión Sociológica sobre
un Caso de Exito y Un Caso de Frustración
en los Esfuerzos por el Desarrollo

C a p í t u l o 8

Exito en el Sudeste Asiático: Aspectos Sociales y Políticos en Juego

A. En el Asia hay una visión diferente

Lo más probable es que hayan intervenido razones extra-económicas en los procesos básicos que explican las bases para el "despegue" y el largo período de crecimiento en base a la industria. Entre esos factores podemos sugerir los siguientes: cohesión social en base a símbolos nacionales y opciones religiosas, unidad racial, aislamiento pre-existente y noción de remontar los problemas de la inserción en la economía internacional en conjunto.

Con elementos estratégicos como éstos -sean éstos deliberadamente preparados como tales o no-, el resultado es a todas luces positivo. La traducción de los aspectos socio-culturales en herramientas de desarrollo es obvia. Japón, por ejemplo, preparó su proceso de industrialización con un claro elemento de equidad, al hacer crecer sus salarios reales con fuerza. Este rasgo es destacable, incluso cuando se compara la evolución de variables socio-económicas en Japón con la manera cómo se desplegaron en naciones tan conspicuas (para fines de la comparación) como la nórdica, social-demócrata Suecia o los países líderes del capitalismo mundial. Apreciaremos la tendencia registrada en Japón cuando se hace la comparación de lo sucedido en la nación nipona con los otros países hoy desarrollados y ya mencionados.

Cuadro 4
 Índice de salarios reales, 1873-1937
 (1973-1877 = 100)

<u>Período</u>	<u>Japón</u>	<u>Suecia</u>	<u>Gran Bretaña</u>	<u>Estados Unidos</u>
1873-1877	100	100	100	100
1893-1897	125	150	140	139
1913-1917	158	171	131	136
1933-1937	373	246	187	181

Fuente: ZIMMERMAN, L.J., Op. cit., pg. 122.

El corolario lógico de la tendencia señalada fue la obtención de una mayor productividad:

Cuadro 5
 Productividad del Trabajo

<u>País/ Período</u>	<u>Productividad del trabajo</u>
<u>Suecia</u>	
1913-1930	1.03
<u>Inglaterra</u>	
1841-1907	0.98
1907-1930	0.61
<u>Estados Unidos</u>	
1869-1899	2.31
1899-1950	1.80
<u>Alemania</u>	
1882-1907	2.14
<u>Japón</u>	
1910-1938	3.80

Fuente: ZIMMERMAN, J.L., Op. cit., pág. 145.

Hay que prestar mucha atención a la influencia de factores socio-culturales, tales como el papel ejercido en el sudeste asiático por la religión budista y el shintoísmo.

B. Factores geopolíticos

Por el conflicto con Corea del Norte, que dio lugar a la guerra de Corea (1950-1953), los Estados Unidos recurrieron a la idea de otorgar una ayuda masiva de recursos financieros, a fin de dar una inyección fuerte a la economía de Corea del Sur.

Similarmente, ayuda económica y política fue concedida por los Estados Unidos a Taiwán, en cuyo caso el motivo era la presencia amenazante para el sistema de seguridad de los Estados Unidos de un gobierno dirigido por las huestes de Mao-Tse-Tung, desde Octubre de 1949.

C. Política de incorporación de la fuerza laboral

Corea aprovechó su ventaja comparativa en el ámbito geopolítico. No hubo allí una actitud de complacencia y de pasividad. Por el contrario, hizo crecer rápidamente los salarios reales (como lo había hecho Japón y mejoró la distribución del ingreso. Se estableció desde un comienzo del proceso de industrialización una política social adecuada.

D. Elite con visión de Largo Plazo

Indudablemente, los cuatro "tigres" contaron con una elite dirigente, que supo anticipar los problemas a largo plazo y esbozó una respuesta apropiada, a través de una política de industrialización, que insumía decenios para su implementación. Esto requería de una gestión política que diera viabilidad al conjunto del proyecto.

E. Disciplina firme, detrás de un solo proyecto. La democracia debilitada pero no dejó de haber integración social

La viabilidad del proyecto supuso un recorte a las libertades democráticas. Con el pretexto de la amenaza de la extensión de la

influencia de los comunistas desde Viet Nam, Camboya y Laos, los gobiernos en las naciones del sudeste asiático impusieron una fuerte disciplina al cuerpo social.

Si bien la democracia quedó de este modo seriamente cuestionada, cabe también indicar que separaciones sociales al interior de la sociedad de esos países no se dio mayormente: había una integración étnico-cultural bastante sólida.

F. Una religión promotora

Indirectamente, la religión budista incentivó la frugalidad, no el consumismo. Ello desembocó en mayores tasas de ahorro, que se teradiujo en inversión. Es éste un fenómeno no muy lejano de la asociación que hizo Max Weber entre ética protestante y espíritu del capitalismo.

Capítulo 9

Frustración en Latinoamérica: Papel de los Factores Sociales en la Estrategia y Efectos Sociales de la Experiencia Realizada

A. El proceso de industrialización con todos los aspectos positivos que toda expansión de la demanda conlleva que por tres décadas había estado viviendo América Latina pareció irse deteniendo. Los problemas, primeramente macroeconómicos, y luego sociales, se fueron acumulando, pareciendo no haber solución.

Se había comenzado bien: América Latina mostraba buena performance e indicadores para ser optimistas al comenzarse la década de los 50. Algunas estadísticas incluso indican que nuestra región estaba mejor que Japón en 1953⁶³. Pero tales ventajas pronto se esfumaron. El período en el que empezó a apreciarse cómo Latinoamérica se fue haciendo más lenta en su progreso y Japón más rápido es entre 1953 y 1960.⁶⁴

Similarmente, nuestra región mostraba mejores indicadores que los que registraban los que luego serían los NICS asiáticos. Estos países presentaban bajos niveles en los 50s, por debajo de

⁶³ ZIMMERMAN, L.J., Op. cit., pg. 167.

⁶⁴ Un indicador es el ingreso per capita. Ver las tendencias distintas en ZIMMERMAN, J.L., Op. cit., pág. 172.

América Latina⁶⁵

B. El papel que jugaban los factores sociales en la estrategia: la población, sobre todo urbana, era el mercado para la producción interna (hombres vistos como demandantes). Asimismo, eran elemento de apoyo para la estrategia global (populismo). En resumen, lo social estaba puesto al servicio de lo económico.

C. Las implicancias sociales que tuvo la aplicación de la estrategia ISI fueron negativas: caída de empleo, de salarios reales, incremento de marginación. El nacionalismo tampoco llegó a efectivizarse.

⁶⁵ Ver ZIMMERMAN, J.L., Op. cit., pg. 41 (Cuadro 3.2), pg. 42 (Cuadro 3.3), pg. 51 (cuadro 3.8, donde se ve a Chile por encima de Japón), pg. 59 (cuadro 3.11).

T E R C E R A P A R T E

Reflexiones de Sociología del Conocimiento

sobre la Evolución de las Ideas

en la Explicación del Cambio Social

Capítulo 10

Sistema Social e Ideas

Una sociedad se diferencia de otras en términos específicos, ya sea por características geográfico-ambientales, por la idiosincracia de la población o por las vicisitudes históricas vividas por la población en común. Esto genera rasgos psicosociales característicos de la población, que se expresan en actitudes comunes ante fenómenos del curso de la vida que se le presenten, tipos de reacción similar frente a situaciones críticas, así como en sus productos sociales más duraderos, como las instituciones, costumbres o, aún, valores.

Esto se aprecia en todas las sociedades, en tanto que sociedades nacionales, en una perspectiva como si se tratara de sociedades "cerradas", lo cual por cierto no es lo que sucede en la realidad, en modo alguno.

Lo usual es, más bien, concebir a las sociedades funcionando dentro de un sistema internacional, sea que los vínculos entre la sociedad nacional con el sistema internacional sean más o menos estrechos. Pero sobre la manera cómo es afectada la sociedad nacional por el sistema internacional, esto lo analizaremos en el Capítulo 12, que integra igualmente esta Tercera Parte.

En lo que respecta a la sociedad nacional, cabe exponer aquí algunos razonamientos de índole epistemológica sobre la evolución de las ideas.

La evolución de las ideas va haciendo la historia de las ideas. Mas, ¿por qué pierden o ganan vigencia los enfoques en las ciencias

sociales, en general?

Una respuesta de índole genérica consiste en afirmar que las ideas pierden vigencia como resultado de la no adecuación de la proposición a la realidad, y ganan vigencia en la situación inversa.

Según ello, un enfoque en el campo del desarrollo deja de tener vigencia cuando se suscita la no adecuación entre dicho enfoque y la realidad. Esto ocurre cuando hay cambio significativo en la realidad. Lo importante aquí es definir lo que es "cambio significativo".

Entendemos por tal, cuando el cambio en el nivel de los hechos conlleva o implica situaciones que afectan el sistema socio-económico prevaleciente. Si la mantención del sistema socio-económico resulta afectada, aparece la inestabilidad y puede brotar aún la crisis. Cuando surge ese tipo de situaciones, habiéndose desatado la inestabilidad y la crisis, pueden ocurrir dos cosas: se supera la crisis, o no. La resistencia y fortaleza del sistema se pone a prueba. En ese contexto, el enfoque que, estando en vigencia, no logra defender el sistema contribuyendo de ese modo a mantenerlo estable o a recuperar su estabilidad, pierde vigencia. Por el contrario, el enfoque, alternativo, que le permita al sistema superar la crisis y expandirse, una vez superada ésta, gana vigencia.

De esta manera, las fluctuaciones serias en el mundo real tales que desestabilicen el sistema pueden originar el declive, la pérdida de vigencia y hasta el ocaso de un enfoque y, por el contrario, el fortalecimiento, el ascenso y quizá la obtención de vigencia de una perspectiva alternativa. Lo importante a señalar es que las subidas y caídas de los modelos (construcciones ideales) derivan de las cambiantes circunstancias en la realidad empírica, sin mengua de que los modelos (y sus expresiones para aplicación,

las estrategias y las políticas) incidan en el desenvolvimiento de la realidad y afecten su curso. Lo que, en suma, se aprecia es interdependencia y relación dialéctica entre uno y otro nivel de la realidad, el nivel ideal y del mundo fáctico.

Un ejemplo sencillo de estas proposiciones está dado por la crisis económica internacional de 1929-1933, que puso en cuestión el sistema capitalista, y que trajo abajo al paradigma liberal (específicamente la propuesta neo-clásica de fines del siglo XIX) cuando éste se vio impotente para sacar al capitalismo de la crisis, y quedó el camino expedito para una larga vigencia del pensamiento alternativo, el keynesianismo (entre 1950 y 1980, aproximadamente, en las naciones altamente industrializadas y unos años más, entre algunas naciones latinoamericanas).

La idea central en nuestra proposición es que el sistema social en circunstancias difíciles busca su supervivencia, esfuerzo en el cual deja de lado las ideas que no le ayuden en ese proceso, y adopta aquéllas que le sean de utilidad para recuperar su estabilidad y reencaminarse por la expansión.

Dicho esto, cabe hacer una afirmación del mismo grado de validez, a nuestro juicio: las ideas pueden impulsar al cambio de ideas, sin necesidad de que se presente una influencia determinable desde el nivel fáctico. Postulados que se advierten contradictorios, razonamientos que se aprecian inconsistentes, también pueden hacer debilitar un enfoque o una propuesta.

Aquí el papel principal es jugado por la crítica misma, realizadas desde la tienda rival -en la constante pugna entre ideas- o aún desde la propia tienda, en un esfuerzo por robustecer, sanear y hacer más difícil el ataque por parte de enfoques alternativos. No se trata, por tanto, en este caso, necesariamente de transformaciones en la realidad empírica lo que explica el cambio en las ideas, sino del históricamente constante choque de ideas.

Son ambos tipos de procesos, por ende, los que contribuyen, en distinto grado, a generar la sustitución o desplazamiento de unos enfoques por otros. Cuál gravite más, depende de las circunstancias históricas. En momentos de estabilidad en un país, será menos fácil que hechos de la realidad empírica sean los que originen cambios en las ideas; hay una probabilidad estimable de que, en tal contexto, sea la lucha de argumentos en el plano intelectual el motor que genere mutaciones en el mundo de las ideas y sus respectivas vigencias, más allá de su validez.

C a p í t u l o 1 1

La Pugna Competitiva entre Enfoques

Lo que se aprecia en el período de análisis de esta investigación es un hecho que se perfila como una constante: la disputa entre los enfoques por adquirir prevalencia en los medios académicos y en los círculos políticos.

De no ser así, no se hubiese presentado en este período -como en cualquier otro- una sucesión y un desplazamiento de un enfoque, que gana en ascendencia, en vez del otro que la pierde.

La figura pareciera ser que los enfoques cobran sentido cuando pueden influir. Además, no basta que esta influencia se ejerza sobre las mentes de los creadores, repetidores e intérpretes de las ideas y conceptos, es decir, los académicos, investigadores sociales e intelectuales. Lo importante es que las ideas lleguen a los tomadores de decisión. Los forjadores de las propuestas tienen, en ese sentido, el objetivo de producir un impacto sobre la realidad a través de sus ideas. No es suficiente la aceptación académica. El mejor premio es la aplicación de la idea sobre la realidad, y acertar.

Sólo un enfoque es el prevaleciente, en un momento dado. El resto está a la expectativa. La dialéctica de argumentos está por ello constantemente presente.

Los responsables del enfoque vigente deben preocuparse de varias tareas a la vez:

- Desarrollar bien el planteamiento⁶⁶, para una clara adopción de éste por los ejecutores, de modo que haya una sola idea en aplicación.

- Cuidar que exista congruencia entre planteamiento y ejecución o gestión. Los problemas que la realidad presenta, escondidos en los pliegues de sus múltiples niveles y dimensiones, obligan a hacer continuos ajustes, en menor o incluso mediana escala.

- "Limpiar" la propuesta de incoherencias conceptuales, de inconexiones entre elementos de la propuesta, cuando la realidad actúa como la mejor -y más dura- prueba, cuando los fenómenos y procesos reales se convierten en los criterios de verdad.

- Replicar a los críticos, frente a los errores de percepción respecto al contenido de la propuesta, ante las evidencias empíricas que supuestamente estarían desvirtuando las proposiciones del modelo.

- Sensibilizar a la comunidad sobre la eficacia de la propuesta, sobre sus bondades para avanzar en la senda del desarrollo.

Naturalmente, los enfoques que contemporáneamente son susceptibles de ser empleados por los gobiernos y las fuerzas políticas y sociales en general, procurarán debilitar al planteamiento de desarrollo vigente.

Para ello, en concordancia con lo afirmado en el Capítulo 10, entre las armas que los paradigmas "de oposición" utilizarán están

⁶⁶ Una cosa es la formulación de una idea o una propuesta desde la academia y otra, la precisión de la idea en políticas y programas específicos, cuando la autoridad política asume la propuesta. La naturaleza de la responsabilidad en una y otra esfera de actividad es marcadamente diferente.

la evidencia empírica⁶⁷, de un lado, y la argumentación más bien y propiamente conceptual, del otro.

Hay, pues, una pugna incesante entre enfoques. Esta competencia tiene su basamento en los efectos que las ideas pueden tener en el ámbito del poder. Los grupos dominantes -cualquiera sea su naturaleza⁶⁸- se apoyan en una estrategia de desarrollo para el ejercicio y preservación de su poder. Consecuentemente, análogamente al papel de una ideología, un planteamiento sobre cómo desarrollar el país puede ser factor gravitante para enrumbar a toda una sociedad en una dirección u otra. Esto encumbra a las teorías del desarrollo a grandes alturas. Y esto da motivo por cierto a pugnas por convertirse en el enfoque prevaleciente.

⁶⁷ Es conocida la forma como muchas veces se emplea las estadísticas, para "impresionar" al usuario, conduciendo a error. Esta posibilidad de empleo de datos estadísticos alejado de la verdad (descripción adecuada de la realidad empírica, en este caso) la admiten los propios estadígrafos.

⁶⁸ Originada en premisas de riqueza, de status social, vacío de poder, ideología o en otra fuente.

C a p í t u l o 1 2

Poder en el sistema internacional e Ideas

Un aspecto que no debiera descuidarse es la posición de todo país en la comunidad internacional. Este solo hecho posibilita que las ideas desde el exterior influyan en mayor o menor medida.

Pero a esto hay que anadir que el sistema internacional es asimétrico. No todas las partes son iguales. Unas gravitan más que otras. Entonces, no es lo mismo que una idea provenga de un país con débil influencia política y llegue -si es que puede hacerlo- a un país dominante. Las posibilidades de que ejerza influencia es mínima. Lo inverso es más probable.

Los planteamientos y enfoques procedentes de una nación dominante podrán con bastante probabilidad convertirse en paradigma, matriz conceptual para desarrollo de propuestas o hasta "moda". Esto es lo que normalmente ocurre en diversas latitudes.

Esto último es aún más probable si es que entre las naciones con poder en el sistema internacional es la propia potencia hegemónica la que es factor de gravitación ideológica. En este caso, la probabilidad de influencia del modelo es aún mayor. ●

Finalmente, hay que considerar el escenario en el que por estarse dando intensamente un fenómeno de globalización en el sistema internacional, los componentes de éste se homogenizan (los países se agrupan en bloques), los mecanismos de funcionamiento de las interrelaciones entre los miembros constituyentes del sistema van ganando en fuerza para beneficio del sistema y las percepciones y actitudes de los agentes participantes en el mismo "se estandarizan".

Así, en un sistema atravesado por un proceso de globalización, de resultados del cual es como si se empueneciera, como si se convirtiera en una "aldea global", las ideas y conceptos también se hacen elemento común a las partes intervinientes en el sistema. Las ideas vigentes en las instancias hegemónicas tenderán a esparcirse y hacerse prevalentes a lo largo del sistema.

En este específico sentido, la competencia entre enfoques está ingresando a una etapa diferente. El escenario está mutando, y en el nuevo contexto, desenvolviéndose con los rasgos que se acaba de describir, parece relativamente menos difícil y costoso hacer predominar "desde arriba" ideas vigentes u "ortodoxas".

Estos factores y situaciones son los que estarían explicando el ascenso tan rápido del liberalismo (económico, es decir, el pensamiento neo-clásico en sus diversas gamas) en los años recientes.

Arribado a posiciones de poder apenas comenzando 1980, en Estados Unidos y en Gran Bretaña, la matriz conceptual liberal fue velozmente extendiendo su influencia entre los gobiernos y fuerzas políticas en las distintas regiones del planeta. Todo lo que hemos visto hasta concluida la segunda mitad de los 80 es que una corriente dentro de la matriz liberal es desplazada por otra, también dentro de la misma matriz. Por ejemplo, el monetarismo fue fuerte en los primeros dos o tres años del decenio de los 80, pero luego tuvo que "dejar la posta" a otras escuelas de pensamiento (economía por el lado de la oferta, la escuela institucionalista, etc.) pero que eran herederas igualmente del enfoque liberal. Análogamente, el neo-keynesianismo hace esfuerzos por recuperar sus posiciones perdidas, por sobre los planteamientos del keynesianismo menos sofisticado,⁶⁹ pero la cuesta parece bastante empinada.

⁶⁹ Para los complejos escenarios actuales.

En términos de teorías sociológicas contemporáneas, la pugna también se hace sentir. Pero los que están disputando el lugar de privilegio son escuelas que creen encontrar en un ámbito u otro de la realidad social los núcleos básicos de la sociedad y allí centran el foco de análisis, sin hacer ningún cuestionamiento al sistema social imperante. No hay espacio para el marxismo en esa competencia.

Similarmente, en lo pertinente a teorías del desarrollo, el liberalismo económico y político está encumbrándose en la posición dominante, sin que haya posibilidades de competencia por parte de enfoques que tuvieron fuerza en los años 50, ya sea desde la vertiente cepalina o de "la modernización", o los que ganaron ascendencia en los años 70, ya sea desde las tiendas del enfoque de la dependencia o del marxismo. La pugna se está decidiendo en América Latina a fines de los 80 por las posiciones afines al modo en que conciben el desarrollo las potencias industrializadas, por el argumento que se acaba de exponer. El sistema internacional se homogeniza en sus estructuras y mecanismos y, por ende, también en sus ideas.

Podría presentarse una ilustración de estos conceptos a través del recuento de cómo se llegó al declive del keynesianismo y al fuerte debilitamiento de la imagen del marxismo en los años recientes. En los años 70, el enfoque keynesiano fue perdiendo imagen en las sociedades de los países desarrollados, al comprobarse su poca eficacia de generación de empleos ante el estallido de crisis en los países desarrollados como las de 1973-1975 y de 1980-1982. Peor aún, cuando no supo controlar el fenómeno nuevo de la estanflación.⁷⁰ Simultáneamente, en América Latina, se llegó a comprobar que el enfoque si bien había cumplido con las

⁷⁰ Se registró en los años 70 y 80 la peor de las situaciones en muchas de las naciones altamente industrializadas: alta inflación y simultánea caída de los niveles de empleo.

expectativas de mantener el ingreso y el empleo en niveles elevados (años 60 y 70), al mismo tiempo había erosionado la estabilidad del sistema en numerosos países de la región, de donde la resultante fue la crisis de los 80 en toda la región. Un grave golpe a la credibilidad del enfoque.

Por añadidura, a partir de 1988-1989, la otra corriente alternativa (enfrentada al sistema), el marxismo, sufrió un duro revés con velocidad inusitada (la llegada al poder de fuerzas políticas anti-PC en las naciones del bloque de Europa Oriental y la crisis de dominación en la Unión Soviética). Las sociedades comenzaron a nivel mundial a preguntarse por las fuerzas reales del marxismo para nada menos que desafiar el sistema, como es la postura central de dicha perspectiva ideológica.

Por ello, en esta coyuntura histórica, habrían convergido diversos factores devenidos de profundos cambios de poder y relaciones de dominación a nivel internacional, que estarían permitiendo a la vertiente del liberalismo económico convertirse, más allá de su validez conceptual o de su consistencia teórica, en la herramienta que el sistema toma para su defensa (en los centros y en la periferia), por guardar congruencia ese conjunto de planteamientos con la tendencia actual de dicho sistema de continuar expandiéndose vía el intensivo proceso de globalización en esta nueva etapa a la que parece está ingresando el conjunto del sistema internacional.

C U A R T A P A R T E

Reflexiones Metodológicas en el Campo
de la Sociología del Desarrollo

C a p í t u l o 1 3

Criterios Metodológicos para el Análisis de los Problemas del Subdesarrollo

A. Visión integral (multi-dimensional)

Los clásicos de la sociología Durkheim y Marx presentaron sólidos argumentos para estudiar las sociedades con una visión comprehensiva, si bien desde diferentes ópticas y para diferentes propósitos.

Más contemporáneamente Gunnar Myrdal reflexiona: "El pensamiento fundamental que nos une es nuestra comprensión de que, en lo que se refiere prácticamente a todos los problemas económicos, el estudio científico debe incumbir a todo el sistema social ... La razón de que éste sea un imperativo metodológico estriba en el hecho de que hay una causalidad circular entre todas las condiciones de ese sistema. Esto implica interdependencia. Un cambio en cualquier condición provocará transformaciones en las otras condiciones lo cual, a su vez, causará nuevos cambios al conjunto, etc. De modo que todo el sistema social se estará moviendo en una u otra dirección y hasta puede estar girando alrededor de sus ejes. No hay una causa básica, pero todo es causa de lo demás."⁷¹

Por su parte, Dopfer nos hace recordar que desde Darwin se entendió que "toda entidad es un componente de una estructura que en sí misma es un componente de una estructura relacionada,

⁷¹ MYRDAL, Gunnar, "Significado y validez de la economía institucional", en Kurt DOPFER, La Economía del Futuro - Hacia un Nuevo Paradigma, Fondo de Cultura Económica, 1a. ed., 1978, pg. 115.

superior o inferior. A partir de esta premisa, con bastante naturalidad se desarrolló el concepto del *medio ambiente* como una red compleja que define la índole y relación mutua de esos componentes y estructuras".⁷²

Continúa Dopfer: "El enfoque teórico básico derivado de una observación 'ambiental' de la realidad es el *holismo* ... cuya forma moderna data del año 1926. El holismo, tal como lo desarrolló Smuts y más tarde Bews, sostiene que, como consecuencia de la existencia de un ambiente complejo, todos los fenómenos deben ser analizados dentro del contexto de ese medio ambiente. Esto exige, típicamente, la investigación interdisciplinaria."⁷³

El desarrollo ha sido enfocado, desde un punto de vista de disciplinas particulares entre las ciencias sociales, con mayor frecuencia desde un ángulo económico. Y esto es comprensible. Pero el error está en sólo quedarse en la visión del economista, sin integrar ello a los puntos de vista de las restantes ciencias sociales. Subraya Dopfer: "A partir de una concepción total del sistema, el sistema económico se convierte en un *subsistema* relacionado con otros subsistemas, y tiene que ser valorado en un contexto total que explique las interacciones entre los diversos subsistemas".⁷⁴

B. La gravitación del factor externo (y la interrelación externo-interno)

Los enfoques normalmente han puesto énfasis en los factores internos o en los externos.

⁷² DOPFER, Kurt, La Economía del Futuro - Hacia un Nuevo Paradigma, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1978, pg. 20.

⁷³ DOPFER, Kurt, Op. cit., pgs. 20-21.

⁷⁴ DOPFER, Kurt, Op. cit., pg. 23.

En una invocación para no exagerar el papel del factor externo, dice Aldo Ferrer: "En el futuro previsible y desde la perspectiva latinoamericana, no cabe esperar cambios significativos en las respuestas desde el sistema trilateral hacia los problemas fundamentales que confronta la región. Pero ¿acaso. esta situación es un obstáculo insalvable para la eliminación del subdesarrollo y la pobreza en la América Latina? ¿No tienen los países de la región más solución para sus problemas que una respuesta iluminada y generosa desde los centros del poder mundial? ... La responsabilidad primaria e insustituible descansa en el ámbito interno de cada país en el marco de un contexto internacional que, nunca antes de ahora, presentó tanta permibisibilidad para el desarrollo independiente de los países del área."⁷⁵

Por otra parte, se resalta la incidencia de los elementos externos en la siguiente afirmación de Sampaioi. Dice él que salvo por la influencia de la CEPAL, "en el Brasil prácticamente no ha existido la costumbre de analizar -y ni siquiera de seguir de cerca- los sucesos mundiales desde un punto de vista brasileño o latinoamericano. Es necesario ampliar cuanto antes en el Brasil la comunidad académica -y asimismo la integrada por los medios gubernamentales- orientada hacia la evaluación de la economía internacional."⁷⁶

Pero la más rotundo expresión de esta idea la hace el mismo Raúl Prebisch: "Yo se que un cambio en el patrón de la distribución del ingreso ofrecería a las empresas transnacionales una percepción

⁷⁵ FERRER, Aldo, "La crisis del sistema trilateral y la América Latina", en Luciano TOMASSINI (sel.), Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 35, México, 1a. ed., 1981, pg. 244.

⁷⁶ SAMPAIO MALAN, Pedro, "Las relaciones económicas internacionales del Brasil: notas para una agenda de investigación", en Luciano TOMASSINI, Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 35, México, 1a. ed., 1981, pg. 264.

bastante distinta de cómo satisfacer las neccsidades del mercado. Por eso atribuyamos a las compañías transnacionales lo que les corresponde, pero no nos olvidemos del hecho que la responsabilidad principal por las desigualdades grandes y crecientes en la distrribución del ingreso no la tienen las fuerzas externas. Estas desigualdades son el resultado de las fuerzas internas del desarrollo, fuerzas económicas, socialesx y políticas. La empresa transnacional tiene una gran importancia, pero el papel principal corresponde a los países. Las transnacionales no podrían por su fuerza propia cambiar el sistema económico o el padrón de consumo. Esto depende de las decisiones de los gobiernos, de sus planes de desarrollo."⁷

C. La historicidad de los fenómenos en el campo del desarrollo

El analista del desarrollo debe recurrir a la historia, en tanto que los fenómenos y procesos del desarrollo son indiscutiblemente de naturaleza histórica. El histórico es el elemento que a nuestro juicio asigna un sentido, un significado a las decisiones de los hombres, y por tanto a sus acciones. Cuando éstas ganan un lugar en el proceso histórico, tenemos en ellas y los fenómenos por aquéllas desatadas herramientas para descubrir el significado de los hechos sociales.

El principal aporte de la historia al análisis del desarrollo es, en ese sentido, su capacidad para situar los fenómenos específicos revestidos de potencialidades o no, según los contextos históricos concretos en que tienen lugar. Dice Dopfer: "El énfasis analítico dado a la acumulación de capital ha estado llevando a conclusiones erróneas respecto de la convertibilidad y validez de los modelos, cuando se los aplica a *situaciones históricas*

⁷ Raúl Prebisch, citado por Jan Knakal en "Las empresas transnacionales en el desarrollo contemporáneo de la América Latina", en Luciano TOMASSINI (selec.), Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 35, México, 1a. ed., 1981, pg. 341.

diferentes. Una reducción analítica del proceso de desarrollo económico a un proceso de acumulación de capital quizá haga un poco de justicia a la primera experiencia europea de industrialización. Si se supone que, sobre la base de ese tipo de modelo es factible una prolongación de la experiencia europea a países menos desarrollados, el análisis debe concluir en un *impasse*."⁷⁸ La conclusión aparece con facilidad: "Debe entenderse que el desarrollo económico es un fenómeno histórico."

La inserción específica de un país en el sistema internacional está revestida de significación histórica. Dice Pedro Sampaio, a este respecto: "Insistir en la necesidad de considerar los problemas actuales y futuros dentro de una perspectiva histórica. Entre otras cosas, porque evaluar cuidadosamente las variaciones de largo plazo de la estructura de la economía mundial -y del poder mundial-es de fundamental importancia para un país semiindustrializado que ha llegado tan lejos como el Brasil en su articulación con el mundo capitalista a través del comercio y de las inversiones."⁷⁹

⁷⁸ DOPFER, Kurt, Op. cit., pg. 28.

⁷⁹ SAMPAIO MALAN, Pedro, "Las relaciones económicas internacionales del Brasil: notas para una agenda de investigación", en Luciano TOMASSINI (selec.), Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 35, México, 1a. ed., 1981, pg. 264.

Capítulo 14

Hacia un Nexo Metodológico entre Teoría y Política para el Desarrollo Económico-Social

A. Incorporación de lo social en la estrategia

Es de la mayor importancia subrayar la necesidad de incorporar orgánicamente lo social en la estrategia que formule una nación. Ello se justifica, primeramente, por razones de índole teórica.

En esa línea de argumentación, Kurt Dopfer plantea la necesidad de concebir a la economía como economía política. Señala que se "sugiere una reconstrucción de la economía política según las líneas de la definición clásica; primero, ... para integrar, dentro de la teoría económica, la distribución como una variable explicativa y como una entidad pertinente del bienestar; segundo, ... para establecer las teorías predominantes del valor y sus axiomas sustentadores bajo las actuales condiciones sociales y materiales."⁸⁰

Incluso en términos de una política de consumo destinada a apoyar la producción y la inversión, podemos ver otro efecto positivo de este enfoque redistributivo, en el sentido de que aún aceptando la presencia de las empresas transnacionales, éstas podrían tener un papel impulsor para la forja de una economía con mayores tasas de inversión y acumulación. El argumento es que las Empresas Transnacionales (ET) se orientan a los segmentos de mercado con mayores ingresos, pues así aseguran sus ventas. Pero si los gobiernos desplegaran políticas que acrecentaran la demanda efectiva de otro tipo de bienes, las ET cambiarían de rubro. Veamos

⁸⁰ DOPFER, Kurt, Op. cit., pg. 48.

la situación en la región:

Cuadro 6

América Latina: Participación de los estratos ricos y pobres en el consumo de algunos bienes importantes y el papel de las ET en sus ventas

<u>Rubros de consumo</u>	<u>Participación de</u>		<u>Participación de las</u>	
	<u>estratos de pobla-</u>		<u>ET y empresas naciona-</u>	
	<u>ción en % del con-</u>		<u>les en % de las ventas</u>	
	<u>sumo total (alre-</u>		<u>totales de 2800 mayores</u>	
	<u>dor de 1970)</u>		<u>empresas manufactureras</u>	
	<u>30% más</u>		<u>en el Brasil en 1975</u>	
	<u>rico</u>		<u>Empresas nacio-</u>	
	<u>pobre</u>		<u>nales</u>	
			<u>ET</u>	
Alimentos, bebidas				
y tabaco	58	23	30	70
Indumentaria (ropa				
y calzado)	74	14	24	76
Compras de:				
- automóviles	98	1	76	24
- casas y dptos.	83	9	16	84
- muebles	90	5	3	97
Artefactos eléc-				
tricos y mecánicos	87	5	67	33

Fuente: KNAKAL, Jan, "Las empresas transnacionales en el desarrollo contemporáneo de la América Latina", en Luciano TOMASSINI, Las Relaciones Internacionales de la América Latina (selec.), Fondo de Cultura Económica, Lecturas 35, México, 1a. ed., pg. 340.

B. Estabilidad social para poder aplicar estrategia

A pesar de mantenerse diferencias sustantivas en los diferentes enfoques en materia de desarrollo, hay determinados aspectos en los que comienza a haber convergencia en los años más recientes.

Uno de estos tópicos es la necesidad de alcanzar estabilidad social y política y saber cómo mantenerla, antes de transitar la sociedad a una etapa de crecimiento sostenido.

Se dice que la política intervencionista descuidó, en la aplicación de políticas económicas y sociales, en el período 1950-1970, la mantención de equilibrios básicos.

Se sabe, a fines de los 80, que dicha corriente intelectual se preocupa más de consideraciones como aquélla del equilibrios y la estabilidad. Se produce, así, una convergencia -entre otras que empiezan a darse gradualmente- entre corrientes intervencionistas y las neo-clásicas.

C. El Largo Plazo es de naturaleza social

El liberalismo plantea que la población se verá recompensada en el largo plazo. O sea, incluso ese enfoque plantea un destino al final de la estrategia por ellos preconizada: el beneficio del crecimiento irradiado para la colectividad en su conjunto.

Hemos hecho esta reflexión pues identificamos ése como el enfoque que menos se preocupa por la variable social. En el modelo de la CEPAL de los 50-60, el aspecto social era instrumental como condición o base para el crecimiento sostenido; pero el crecimiento procuraba llegar a un progreso social claro luego.

En las ideas recientemente difundidas por la CEPAL para los 90, el componente social está incorporado en una forma más orgánica en la estrategia. Es claro que la nueva propuesta de la CEPAL tiene un horizonte temporal de largo plazo, por componentes estructuralistas que aún se advierten en las ideas de la CEPAL de hoy.

Si bien el manejo de la coyuntura es una acción de naturaleza principalmente técnica, el largo plazo se presenta como el ámbito

en que se acerca la economía y la sociología positivas a las ciencias sociales normativas, en donde el hombre hace esfuerzos deliberados para alcanzar su bienestar.

Se perfilan, en el ámbito del largo plazo, los rasgos de trabajo intelectual que une las distintas disciplinas sociales, hoy separadas por una especialización que a veces priva de lo esencial el contenido significativo de los hechos y procesos sociales. En ese terreno se integran unas ciencias sociales con otras -combinando experiencia, conocimientos, uso de método- para tratar de devolver a los fenómenos sociales su dimensión humana.

CONCLUSIONES

1. Los enfoques de desarrollo se suceden unos a otros principalmente por razones de la capacidad que tengan para explicar los fenómenos que se presentan en la realidad social y de la capacidad para constituirse en base de diseño de políticas económicas y sociales.
2. Los enfoques conservan su vigencia cuando son capaces de mantener la estabilidad del sistema social, cuando éste ingresa a un período de desequilibrios significativos. Por la misma razón, pierden dicha vigencia cuando no pueden asegurar la estabilidad del sistema socio-económico.
3. Los modelos alternativos ascienden y llegan a tomar vigencia, cuando se presentan con la fuerza explicativa (para el diagnóstico) y de planteamientos (para la formulación de estrategias y políticas), de modo de recuperar la estabilidad del sistema, en un contexto de pérdida de vigencia del enfoque que estaba prevaleciente.
4. La vigencia de los modelos de desarrollo no equivale a la validez de los mismos. Son hechos independientes.
5. En la vigencia de los enfoques de desarrollo influyen factores pertenecientes al ámbito de las ideas propiamente dicho, y factores provenientes del nivel fáctico, donde se presentan cambios y ajustes que pueden trastocar la estabilidad del sistema.

6. El crecimiento sostenido se puede asegurar mejor con la incorporación orgánica de los aspectos sociales en la estrategia de desarrollo.
7. Una visión de totalidad del sistema permite tener mejores elementos para una interpretación de los procesos económico-sociales.
8. Una visión que integre los factores externos e internos en la dinámica de una sociedad nacional es metodológicamente adecuada en la elaboración de estrategias apropiadas para encaminarse por la senda del desarrollo.
9. Una visión que integre los horizontes temporales del corto plazo y el largo plazo es igualmente adecuado para una correcta interpretación y la formulación de políticas sobre esta problemática.
10. Una visión que no se reduzca al nivel macro sino que articule ese nivel con los niveles meso y micro es adecuada para el análisis de los fenómenos y procesos.

RECOMENDACIONES

1. Estudiar con mayor profundidad el enfoque que la CEPAL está presentando para los años noventa, por los rasgos sistémicos, de incorporación de las variables sociales, de incorporación de la variable tecnológica que tiene.
2. Empezar un análisis que dé luz sobre las causas del colapso del enfoque nacional-populista, haciendo un análisis comparado de varios casos nacionales, con el objetivo de identificar patrones comunes de contexto y de comportamiento de los agentes sociales en dicho curso de declive del modelo.
3. Sistematizar las causas de la aceptación política, por parte de algunas de las sociedades industrializadas, del modelo del liberalismo tanto en su versión dogmática como en la menos rígida, a fin de comprobar si esa aceptación es de índole coyuntural y, en ese caso, los factores que han estado asociados para el rápido ascenso del modelo.
4. Investigar si en el curso del decenio que se inicia se confirmará o no la diferenciación entre las dos estrategias pertenecientes al liberalismo, que hemos denominado propuesta neo-liberal autoritaria y el modelo neo-clásico no-monetarista, no-autoritario.
5. Una vez confirmada la existencia de dos estrategias al interior del liberalismo, hacer un análisis comparado de ambos estilos de desarrollo, con el objeto de contar con los insumos de conocimiento necesarios para conocer el marco conceptual que estaría estableciendo la dirección de las políticas gubernamentales y el sentido del escenario socio-político en

aquellos países latinoamericanos que parecen enrumbarse por dicho curso de desarrollo. De ese modo, se podrá predecir los márgenes de proyectos sociales e históricos de los actores sociales involucrados.

6. Llevar a efecto una investigación sobre la formas específicas de la aplicación en la sociedad chilena del enfoque neo-liberal autoritario (1973-1982) y del enfoque neo-clásico n o - monetarista, no-autoritario (1989-1990), a fin de contrastar postulados teóricos con realidad empírica, en una sociedad que si bien es diferente de la peruana en muchos aspectos, tiene algunos rasgos en común con nuestro país.
7. Hacer un análisis comparativo entre el enfoque de la CEPAL de los años 50-60 y el enfoque que está apareciendo, y que presenta postulados para los años noventa, con la mira de conocer la actual ubicación doctrinaria, teórica y metodológica del pensamiento de la CEPAL.

BIBLIOGRAFIA

ABEGGLEN, James C., "Relaciones entre la programación económica y la social en América Latina", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 287-304.

AHUMADA, Jorge, "El desarrollo económico y los problemas del cambio social en América Latina", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 125-161.

AMIN, Samir, La Acumulación a Escala Mundial- Crítica de la Teoría del Subdesarrollo, Siglo XXI Editores, México, 6a. ed., 1985, 660 págs.

AMIN, Samir, "Le Nouvel Ordre Économique International: quel Avenir", en Revue Tiers Monde, "L'Économie Mondiale en 1980: Vers l'Éclatement du Système Centre-Périphérie", Tome XXI - N° 81, Janvier-Mars 1980, Presses Universitaires de France, pp. 41-61.

ATTALI, Jacques, "Tiers Monde et Économie-Monde", en Revue Tiers Monde, "L'Économie Mondiale en 1980: Vers l'Éclatement du Système Centre-Périphérie", Tome XXI - N° 81, Janvier-Mars 1980, Presses Universitaires de France, pp. 139-145.

BARAN, Paul, La Economía Política del Crecimiento, Fondo de Cultura Económica, Serie de Economía, México, 2a. reimpresión de la 2a. ed., 1987, 381 págs.

BARRE, Raymond, El Desarrollo Económico, Fondo de Cultura Económica, México, 13a. reimpresión de la 1a. ed., 1987, 176 págs.

BORON, Atilio, "La crisis en América Latina: nuevos desafíos para la izquierda", en Julio COTLER (comp.), Estrategias para el Desarrollo de la Democracia: en Perú y América Latina, Instituto de Estudios Peruanos-Fundación Friedrich Naumann, América Problema 14, Lima, 1990, pp. 291-338.

BRETT, E. A., The World Economy since the War - The Politics of Uneven Development, Macmillan Publishers, London, 318 págs.

CAPUTO Orlando-PIZARRO, Roberto, Imperialismo, Dependencia y Relaciones Económicas Internacionales, Cuadernos de Estudios Socio-Económicos N° 12-13, Centro de Estudios Socio-Económicos (CESO), Universidad de Chile, Santiago de Chile, 1970, 347 págs.

CARDOSO, Fernando Henrique-FALETTTO, Enzo, Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI Editores, México, 6a. ed., 1972, 166 págs.

CARDOSO, Fernando Henrique, "Notas sobre el estado actual de los estudios sobre dependencia", en José SERRA, Desarrollo Latinoamericano - Ensayos Críticos, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 6, México, 1a. reimpresión, 1983, pp. 325-356.

CARDOSO, Fernando Henrique, "El desarrollo en capilla", en Rolando FRANCO (coord.), Planificación Social en América Latina y el Caribe, ILPES-UNICEF, Santiago de Chile, 1981, pp. 25-55.

CARDOSO. Fernando Henrique, "Hegemonía Burguesa e Independencia Económica", en Celso FURTADO, Brasil: Hoy, Siglo XXI, México, 4a. ed., 1975, pp. 85-122.

CARDOSO, Fernando Henrique, Estrategias para el desarrollo de la democracia en América Latina, Instituto de Estudios Peruanos, Documento de Trabajo N° 38, Serie Sociología/Política N° 6, Lima, 1990, 18 págs.

CASTELLS, Manuel, "Las Nuevas Fronteras de la Metodología Sociológica", en Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Escuela Latinoamericana de Sociología, Instituto Coordinador de Investigaciones Sociales, N° 3, Junio 1972, pp. 143-170.

Comisión Económica para América Latina, Transformación Productiva con Equidad, CEPAL, LC/G.1601 (SES.23/4), Santiago de Chile, 19 de marzo de 1990, 185 págs.

CEPAL/ONUDI, "El falso dilema: estrategias de sustitución de importaciones o estrategias orientadas a la exportación", en Industrialización y Desarrollo Tecnológico, Informe N° 2, División Conjunta CEPAL/ONUDI de Industria y Tecnología, Santiago de Chile, Marzo de 1986, pp. 53-59.

COLMAN, David-NIXSON, Frederick, Economics of Change in Less Developed Countries, Philip Allan Publishers Limited, Oxford, 1978, 309 págs.

DEBUYST, Federico, Las Clases Sociales en América Latina, Oficina Internacional de Investigaciones Sociales, FERES, Friburgo y Bogotá, 1962, 217 págs.

DI FILIPPO, Armando, "La planificación social vista por un economista", en Rolando FRANCO (coord.), Planificación Social en

América Latina y el Caribe, ILPES-UNICEF, Santiago de Chile, 1981, pp. 119-137.

DI TELLA, Torcuato S., "Populismo y reformismo", en Octavio IANNI (selección), Populismo y Contradicciones de Clase en Latinoamérica, Ediciones Era, Serie Popular Era/21, México, 1a. ed., 1973, pp. 38-82.

DOPFER Kurt, La Economía del Futuro - Hacia un Nuevo Paradigma, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1987, 170 págs.

EMMANUEL, Arghiri, "Le 'Prix Rémunérateur', Épilogue a L'Échange Inégal'", en Revue Tiers Monde, "L'Économie Mondiale en 1980: Vers l'Éclatement du Système Centre-Périphérie", Tome XXI - N° 81, Janvier-Mars 1980, Presses Universitaires de France, pp. 21-39.

EMMANUEL, Arghiri, El Intercambio Desigual - Ensayo sobre los Antagonismos en las Relaciones Económicas Internacionales, Siglo XXI Editores, México, 1972, 472 págs.

EMMANUEL, Arghiri-BETTELHEIM, Charles-AMIN, Samir-PALLOIX, Christian, Imperialismo y Comercio Internacional (El Intercambio Desigual), Cuadernos de Pasado y Presente / 24, Córdoba, 1971, 192 págs.

FAJNZYLBBER, Fernando, La Industrialización Trunca de América Latina, Bibliotecas Universitarias, Centro Editor de América Latina - Centro de Economía Transnacional (CET), Editorial Nueva Imagen, México, 1983, 359 págs.

FARIA, Vilmar, "Dependencia e ideología empresarial", en Revista Latinoamericana de Ciencia Política, FLACSO, Escuela Latinoamericana de Ciencia Política y Administración Pública, Vol. II, N° 1, Santiago de Chile, 1971, pp. 103-132.

FERNANDES, Florestán, "Esquema y ritmo del desarrollo en América Latina", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 206-229.

FERRER, Aldo, "La crisis del sistema trilateral y la América Latina", en Luciano TOMASSINI (selec.), Las Relaciones Internacionales de la América Latina, Fondo de Cultura Económica, Lecturas N° 35, México, 1a. ed., 1981, pp. 209-244.

FURTADO Celso, Breve Introducción al Desarrollo - Un Enfoque Interdisciplinario, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. reimpresión, 1987, 192 págs.

FURTADO, Celso, Teoría y Política del Desarrollo Económico, Siglo XXI Editores, México, 10a. ed., 1982, 301 págs.

FURTADO, Celso, "Transnacionalização e Monetarismo", en Pensamiento Iberoamericano, N° 1, Enero-Junio 1982, CEPAL-Instituto de Cooperación Iberoamericana (ICI), Madrid, pp. 13-44.

FURTADO, Celso, "Les nouvelles sources de pouvoir dans l'ordre économique international", en Revue Tiers Monde, "L'Économie Mondiale en 1980: Vers l'Éclatement du Système Centre-Périphérie", Tome XXI - N° 81, Janvier-Mars 1980, Presses Universitaires de France, pp. 11-20.

FURTADO, Celso, La Economía Latinoamericana (Formación Histórica y Problemas Contemporáneos), Siglo XXI Editores, México, 8a. ed., 1976, 362 págs.

FURTADO Celso, "De la república oligárquica al Estado militar", en Brasil: Hoy, Siglo XXI, México, 4a. ed., 1975, pp. 1-27.

FURTADO, Celso, Dialéctica del Desarrollo - Diagnóstico de la Crisis del Brasil, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1965, 158 págs.

GARCIA, Antonio, La Estructura del Atraso en América Latina, Editorial Pleamar, Buenos Aires, 1969, 385 págs.

GERMANI, Gino, "Democracia representativa y clases populares", en Octavio IANNI (selección), Populismo y Contradicciones de Clase en Latinoamérica, Ediciones Era, Serie Popular ERA/21, México, 1a. ed., 1973, pp. 12-37.

GERMANI, Gino, "Estrategia para Estimular la Movilidad Social", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 233-253.

GONZALEZ CASANOVA, Pablo, "Corrientes críticas de la sociología latinoamericana", en Economía de América Latina, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), Número 6, 1er. Semestre 1981, México, pp. 83-92.

GURRIERI, Adolfo, "La economía política de Raúl Prebisch", en Adolfo GURRIERI (selección), La Obra de Prebisch en la CEPAL, Fondo de Cultura Económica- El Trimestre Económico, Lecturas 46, México, 1a. ed., 1982, pp. 13-95.

HAGGARD, Stephan, Pathways from the Periphery - The Politics of Growth in the Newly Industrializing Countries, Cornell University Press, Cornell Studies in Political Economy, Ithaca and London, First Printing, 1990, 276 págs.

HIGGINS, Benjamín, "Condiciones necesarias para un rápido desarrollo económico en la América Latina - El punto de vista del

economista", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 162-192.

IANNI, Octavio, "Populismo y relaciones de clase", en Octavio IANNI (selección), Populismo y Contradicciones de Clase en Latinoamérica, Ediciones Era, Serie Popular Era/21. México, 1a. ed., 1973, pp. 83-150.

IANNI, Octavio, Crisis in Brazil, Columbia University Press, New York and London, 1970, 244 págs.

IKONICOFF, Moises, "'Le système économique mondial: désordre ou rationalité?", en Revue Tiers Monde, "L'Économie Mondiale en 1980: Vers l'Éclatement du Système Centre-Périphérie", Tome XXI - N° 81, Janvier-Mars 1980, Presses Universitaires de France, pp. 87-138.

JAGUARIBE, Helio, "Brasil: ¿Estabilidad Social por el Colonial-Fascismo?", en Brasil: Hoy, Siglo XXI, México, 4a. ed., 1975, pp. 28-53.

MARINHO, Luiz Claudio, "The transnational corporations and Latin America's present form of economic growth". en CEPAL Review, N° 14, August 1981, Santiago de Chile, pp. 9-34.

MARINI, Ruy Mauro, Subdesarrollo y Revolución, Siglo XXI Editores, México, 4a. ed., 1972, 162 págs.

MEDINA ECHAVARRIA, José, Consideraciones Sociológicas sobre el Desarrollo Económico, Solar/Hachette, Buenos Aires, Biblioteca "Dimensión Americana", 1964, 171 págs.

MEDINA ECHAVARRIA, José, "Un modelo teórico de desarrollo aplicable a América Latina", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES,

Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 23-53.

MILIBAND, Ralph, "Análisis de clases", en Anthony GIDDENS, Jonathan TURNER et al., La Teoría Social. Hoy, Alianza Editorial, México, 1990, pp. 418-443.

MOORE, Wilbert E., "Medidas para estimular el rendimiento y el sentido de la responsabilidad", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París, 1962, pp. 254-268.

MYRDAL, Gunnar, El Estado del Futuro, Fondo de Cultura Económica, México, 1961, 295 págs.

MYTELKA, Lynn Krieger, "Capitalismo basado en el conocimiento y el cambio de estrategias de las empresas manufactureras", en Economía de América Latina, "Crisis y Estrategias de Industrialización", N° 12, 2° Semestre de 1984, Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)-Centro de Economía Transnacional (CET), Buenos Aires, Junio de 1985, pp. 173-185.

PAZ, Pedro, "El enfoque de la dependencia en el desarrollo del pensamiento económico latinoamericano", en Economía de América Latina, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), Número 6, 1er. Semestre 1981, México, pp. 61-81.

PAZOS, Felipe, "Requisitos para un desarrollo económico y social acelerado - El punto de vista del economista", en José MEDINA ECHAVARRIA-Egbert DE VRIES, Aspectos Sociales del Desarrollo Económico en América Latina, Vol. I, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), París,

1962, pp. 193-205.

PINTO, Aníbal, "El modelo de desarrollo reciente de América Latina", en José SERRA, Desarrollo Latinoamericano - Ensayos Críticos, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 6, México, 1a. reimpresión, 1983, pp. 29-50.

PINTO, Aníbal, "Marginalización y Dependencia de América Latina (El sistema Centro-Periferia 20 años después)", en Aníbal PINTO-Jan KNAKAL, América Latina y el Cambio en la Economía Mundial, Instituto de Estudios Peruanos, América Problema N° 8, Lima, 1973, pp. 13-141.

PORTANTIERO, Juan Carlos, "América Latina: la mirada desde la sociedad", en Economía de América Latina, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), Número 6, 1er. Semestre 1981, México, pp. 93-105.

PREBISCH, Raúl, "El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas", en Adolfo GURRIERI (selección), La Obra de Prebisch en la CEPAL, Fondo de Cultura Económica- El Trimestre Económico, Lecturas 46, México, 1a. ed., 1982, pp. 99-155.

PREBISCH, Raúl, "Crecimiento, desequilibrio y disparidades: interpretación del proceso de desarrollo económico", en Adolfo GURRIERI (selección), La Obra de Prebisch en la CEPAL, Fondo de Cultura Económica- El Trimestre Económico, Lecturas 46, México, 1a. ed., 1982, pp. 156-247.

PREBISCH, Raúl, Capitalismo Periférico - Crisis y Transformación, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. reimpresión, 1984, 344 págs.

PREBISCH, Raúl, "El retorno de la ortodoxia", en Pensamiento Iberoamericano, N° 1, Enero-Junio 1982, CEPAL-Instituto de Cooperación Iberoamericana (ICI), Madrid, pp. 73-78.

PREBISCH, Raúl, "La periferia latinoamericana en el sistema global del capitalismo", en Economía de América Latina, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), Número 6, 1er. Semestre 1981, México, pp. 13-20.

QUIJANO, Aníbal, Modernidad, Identidad y Utopía en América Latina, Sociedad & Política/Ediciones, Lima, 1a. ed., 1988, 70 págs.

QUIJANO, Aníbal, Dependencia, Urbanización y Cambio Social en Latinoamérica, Mosca Azul Editores, Lima, 1a. ed., 1977, 242 págs.

ROSTOW, Walt Whitman, Las Etapas del Crecimiento Económico, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. ed., 1961, 206 págs.

SALAMA, Pierre, El Proceso de "Subdesarrollo" - Ensayo sobre los límites de la acumulación nacional de capital en las economías semindustrializadas, Ediciones Era, México, 1a. ed., 1976, 220 págs.

SEERS. Dudley, "¿Qué estamos tratando de medir?", en Rolando FRANCO (coord.), Planificación Social en América Latina y el Caribe, ILPES-UNICEF, Santiago de Chile, 1981, pp. 283-302.

SERRA, José, "El milagro económico brasileño: ¿realidad o mito?", en Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Escuela Latinoamericana de Sociología, Instituto Coordinador de Investigaciones Sociales, N° 3, Junio 1972, pp. 171-215.

SKIDMORE, Thomas E., Politics in Brazil, 1930-1964, An Experiment in Democracy, Oxford University Press, New York, 1967, 446 págs.

STAVENHAGEN, Rodolfo, "Siete tesis equivocadas sobre América Latina", en Rodolfo STAVENHAGEN, Sociología y Subdesarrollo, Editorial Nuestro Tiempo, México, 2a. ed., 1974, pp. 15-38.

SUNKEL, Osvaldo-PAZ, Pedro, El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo, Siglo XXI Editores, México, 12a. ed., 1982, 385 págs.

TAVARES, María da Conceição-TEIXEIRA, Aloisio, "Transnational enterprise and the internationalization of capital in Brazilian industry", en CEPAL Review, N° 14, August of 1981, Santiago de Chile, pp. 85-105.

TAVARES, Maria da Conceição, "Problemas de industrialización avanzada en capitalismos tardíos y periféricos", en Economía de América Latina, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), Número 6, 1er. Semestre 1981, México, pp. 21-20.

TAVARES, Maria da Conceição-COUTINHO, Luciano G., "La industrialización brasileña reciente: *Impasse* y Perspectivas", en Economía de América Latina, "Crisis y Estrategias de Industrialización", N° 12, 2° Semestre de 1984, Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)-Centro de Economía Transnacional (CET), Buenos Aires, Junio de 1985, pp. 53-68.

TODARO, Michael, Economía para un Mundo en Desarrollo - Introducción a los principios, problemas y políticas para el desarrollo, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. reimpresión, 1987, 702 págs.

TOURAINE, Alan, "La profesión sociológica en América Latina", en Cuadernos del Centro Latinoamericano de Economía Humana, Revista Uruguay de Ciencias Sociales, N° 39, Montevideo, 1986, pp. 5-21.

VUSKOVIC, Pedro, "Debates actuales sobre el desarrollo industrial de América Latina", en Economía de América Latina, "Crisis y Estrategias de Industrialización", N° 12, 2° Semestre de 1984, Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)-Centro de Economía Transnacional (CET), Buenos Aires, Junio de 1985, pp. 13-33.

WALLERSTEIN, Immanuel, "Análisis de los Sistemas Mundiales", en Anthony GIDDENS, Jonathan TURNER et al., La Teoría Social, Hoy, Alianza Editorial, México, 1990, pp. 398-417.

WEFFORT, Francisco C., "La América equivocada. Apuntes sobre la democracia y la modernidad en la crisis de América Latina", en Julio COTLER (comp.), Estrategias para el Desarrollo de la Democracia: en Perú y América Latina, Instituto de Estudios Peruanos-Fundación Friedrich Naumann, América Problema/14, Lima, 1990, pp. 25-67.

WEFFORT, Francisco W., "El Populismo en la Política Brasileña", en Celso FURTADO, Brasil: Hoy, Siglo XXI, México, 4a. ed., 1975, pp. 54-84.

ZIMMERMAN, J. L., Países Pobres, Países Ricos - La Brecha que se Ensancha, Siglo XXI Editores, México, 4a. ed., 1973, 198 págs.